

# Financování obcí 2008 - 2009

Ing. Luděk Tesař

# Luděk Tesař

*ekonom – specialista na rozvoj samospráv  
certifikovaný projektový manažer IPMA*

1998 – 2006 **Ministerstvo financí**

RUD - posílení daňových příjmů samospráv  
procesní audit ministerstva financí

2002 – 2006 **Úřad vlády ČR**

ISO EN 9001:2000 na Institutu státní správy  
projektové řízení s mezinárodní certifikací dle IPMA

do ledna 2007 **Pardubický kraj**

vedoucí kanceláře hejtmána Ing. Michala Rabase

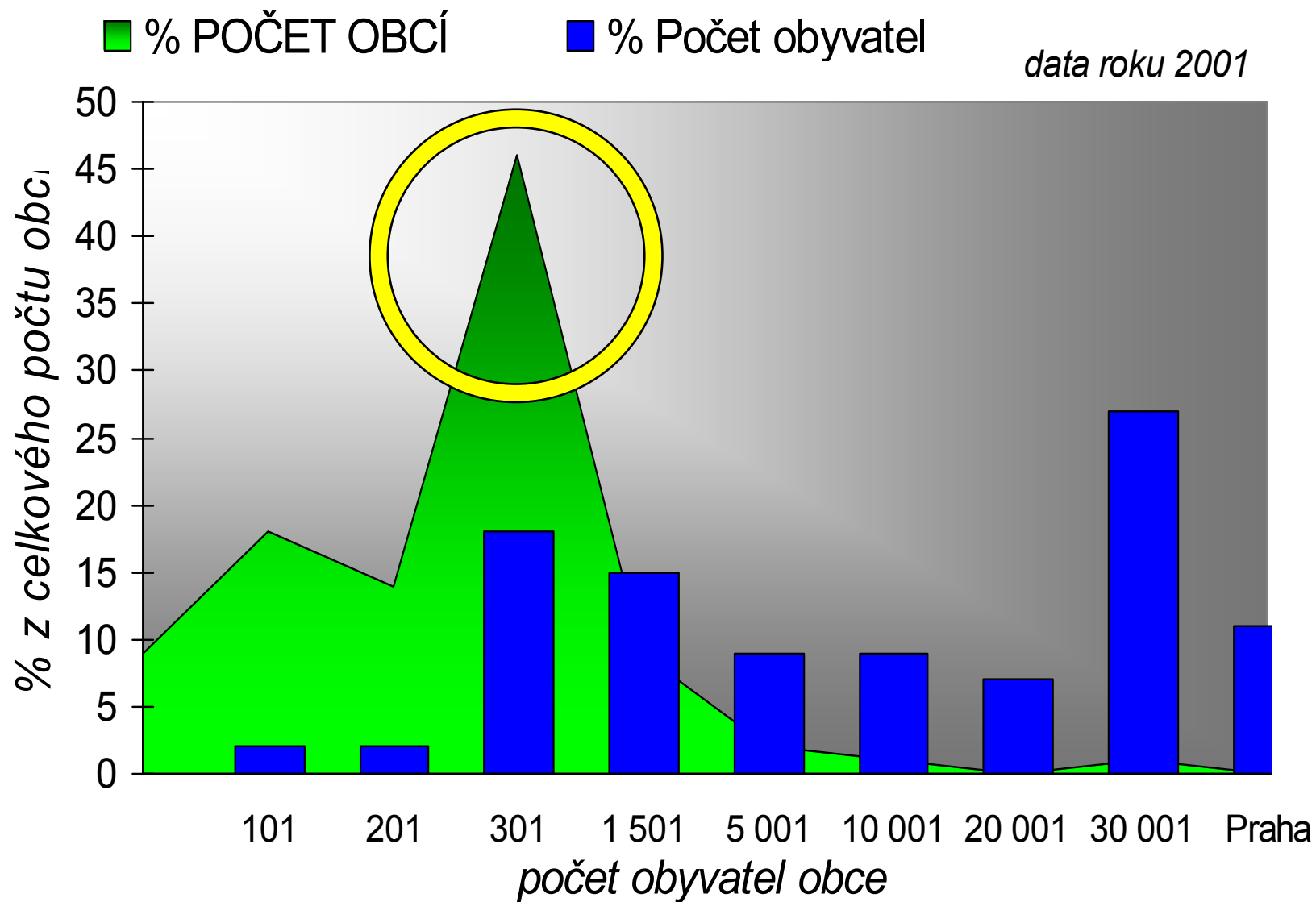
od února 2007 **Regionservis, s.r.o.**

odborný konzultant a obchodní ředitel

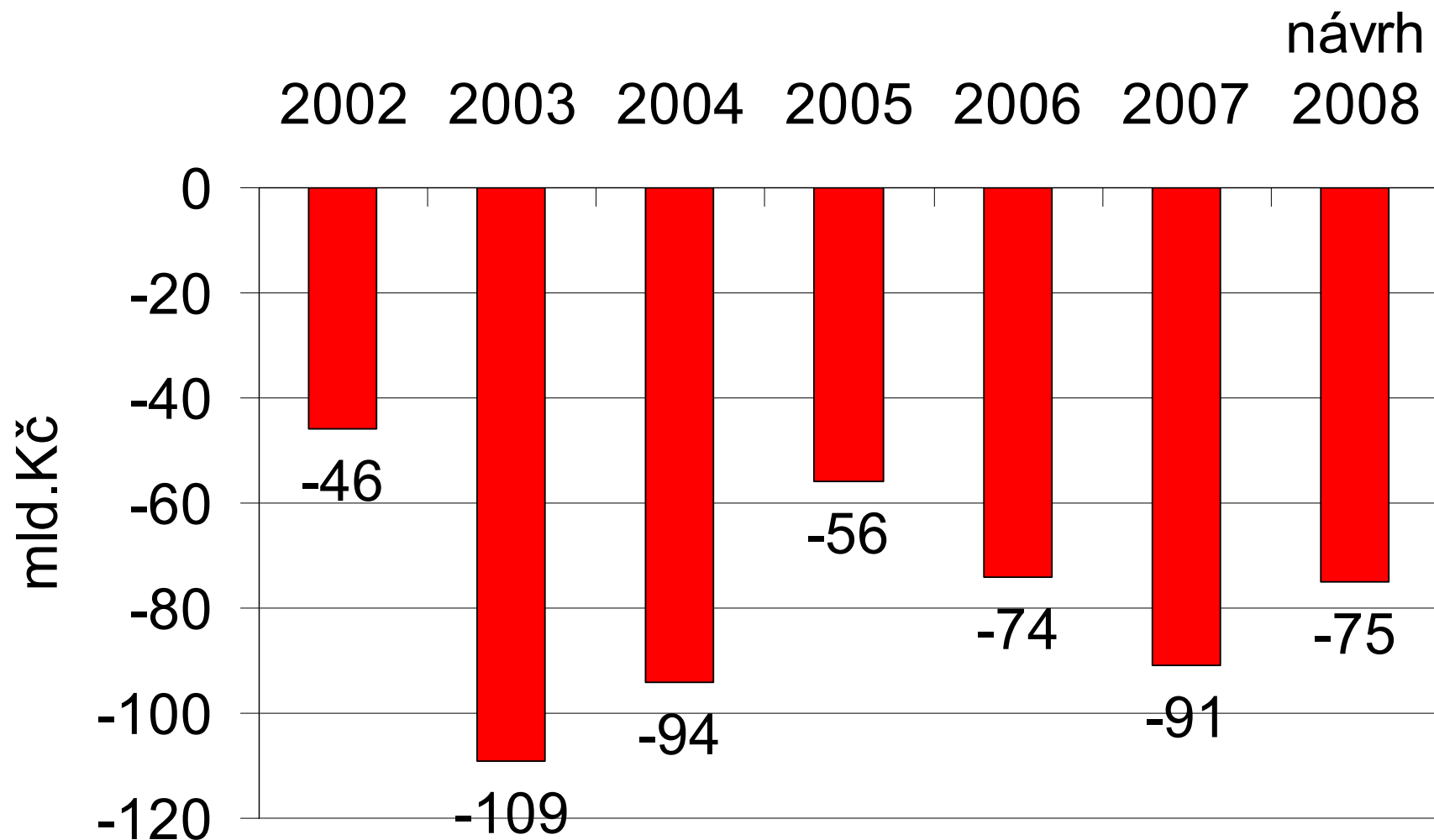
# Problémy samospráv v ČR

- Kompetence mají samosprávy
- Peníze (zdroje) má státní správa
- Dotace jsou složité
- EU zatím posiluje přerozdělovací mechanismy veřejných financí
- Rozvoj venkova jde mimo samosprávu = kumulace kapitálu v úředních strukturách státní správy ČR a EU

# Struktura osídlení ČR



# Vývoj salda státního rozpočtu



Zdroj: MFČR, 2007

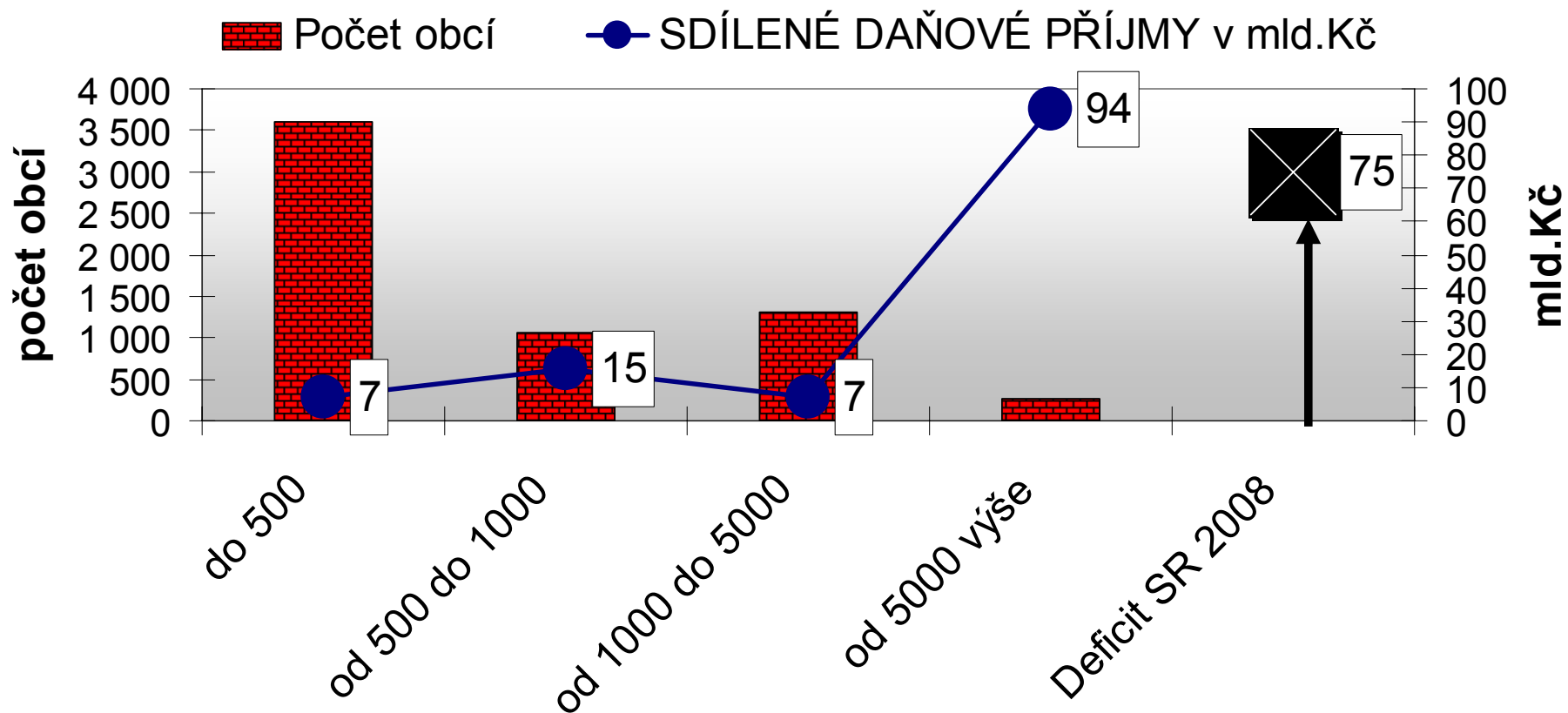
# Obyvatelé a příjmy obcí

Obce kraje	Počet obyvatel k 1.1. 2006	Počet zaměstnanců k 1.12. 2005	<i>sdílené daňové příjmy obcí v mlrd.Kč</i>
Moravskoslezský	1 250 769	460 655	12,7
Praha	1 181 610	691 741	34,9
Středočeský	1 158 068	419 620	8,1
Jihomoravský	1 130 353	461 007	11,7
Ústecký	823 173	289 572	6,4
Olomoucký	637 979	240 446	4,9
Jihočeský	627 513	245 715	4,5
Zlínský	590 142	233 350	4,3
Plzeňský	551 528	232 815	5,5
Královéhradecký	548 368	223 701	4,0
Vysočina	510 767	195 580	3,6
Pardubický	506 024	197 880	3,6
Liberecký	429 031	173 246	3,2
Karlovarský	303 654	115 616	2,3
<b>CELKEM</b>	<b>10 248 979</b>	<b>4 180 944</b>	<b>109,8</b>

# Velikost obcí a daňové příjmy

	Velikost obce (dle počtu obyvatel)				Celkový součet
	do 500	od 500 do 1000	od 1000 do 5000	od 5000 výše	
Počet obcí	3 611	1 058	1 303	272	<b>6 244</b>
Počet obyvatel	852 284	2 083 406	912 387	6 437 058	<b>10 285 135</b>
SDÍLENÉ DAŇOVÉ PŘÍJMY v mld.Kč	6,9	15,5	7,0	93,8	<b>123,2</b>
Průměrný výnos na obyvatele v Kč	8 085	7 428	7 660	14 579	<b>11 978</b>

# Financování obcí 2008 a SR

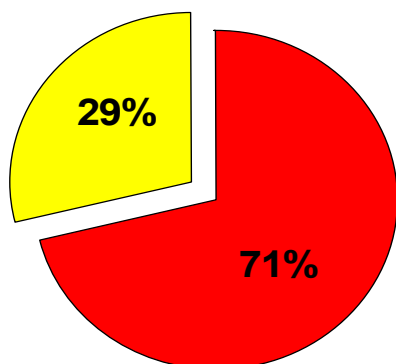




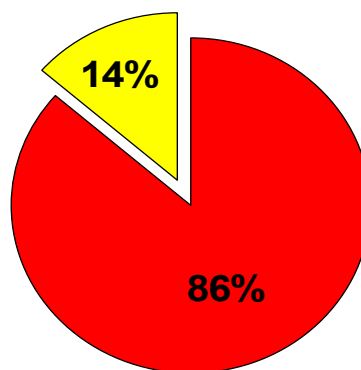
# Podíl investic v roce 2008 (rozpočet)

- výrazný pokles investic obcí (snížení dotací)
- růst investic krajů (vliv půjček a dotací)

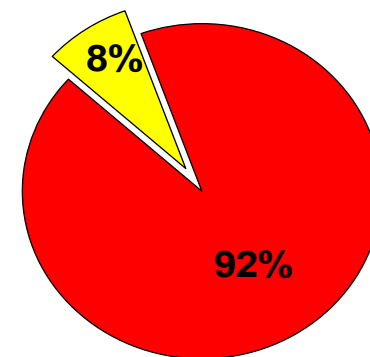
OBCE



KRAJE

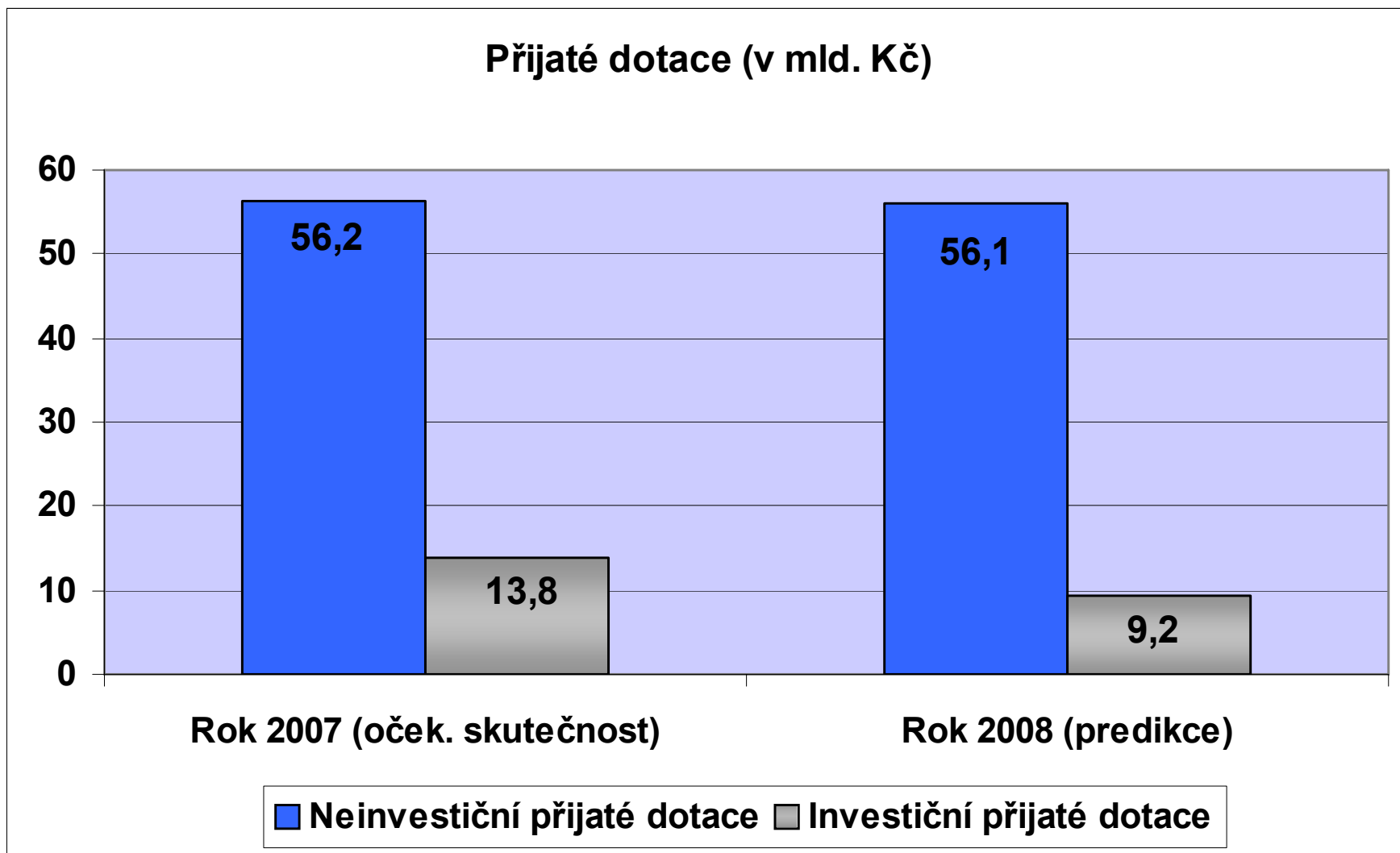


Státní rozpočet

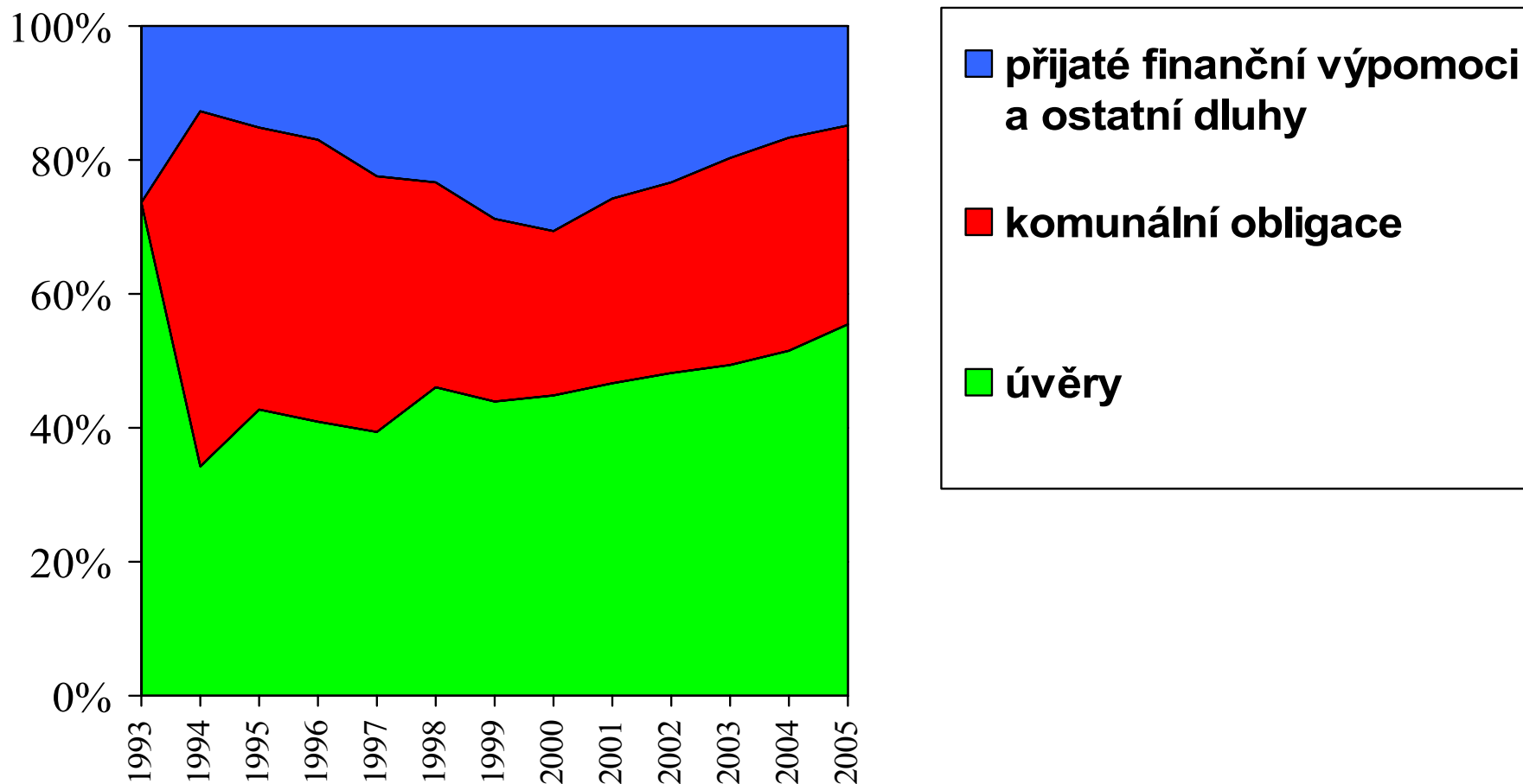


<i>mld. Kč</i>	Obce	Kraje	SR
Běžné výdaje	179	120	956
Investice	73	19	80

# Pokles investičních dotací pro obce



# Vývoj struktury zadluženosti obcí



# Novela RUD čerstvé informace

# RUD návrh schválený - 2008

- Zvyšuje se podíl obcí na sdílených daních z 20,59 na 21,40% = **+4,6 mld.Kč**
- **Nové kritérium prostého počtu obyvatel** s váhou 3%
- **Nové kritérium rozlohy obce** s váhou 3%
- **Odstraňují se skokové přechody** mezi velikostními kategoriemi obcí
- **Nově pouze 4 kategorie** místo současných 14
- Praha, Brno, Ostrava a Plzeň **jsou vyjmuty**
- Na tomto řešení prodělá 21 obcí, u 20 obcí se jedná o propady do jednoho procenta, u Olomouce propad 12 procent (149,6 mil.Kč)

# Dopady RUD 2008

Velikostní kategorie (počet obyvatel)		Nové výnosy na obyvatele (tis. Kč)	Současné výnosy na obyvatele (v tis. Kč)	Nový model vs. současný model -- průměr v %
Od	Do			
0	100	9,6	4,8	202,6
101	200	8,4	6,2	137,3
201	300	8	6,5	124,0
301	1500	7,6	6,7	113,3
1501	5000	7,3	6,8	106,5
5001	10 000	7,6	7	107,1
10 001	20 000	8,3	8	102,4
20 001	30 000	8,5	8,1	104,8
30 001	40 000	9	8,5	104,9
40 001	50 000	9,5	9,3	101,6
50 001	100 000	10,1	9,7	103,3
100 001	150 000	10,4	11,9	87,5

# Dopady RUD 2008

Počet obyvatel	Zisky (mil.Kč)	Ztráty (mil.Kč)	PRŮMĚRNÝ DOPAD NA OBYVATELE v Kč
100	183	0	4 800
200	360	0	2 200
300	332	0	1 500
1 500	1 605	0	900
5 000	642	0	500
10 000	522	-1	600
20 000	210	-3	300
30 000	260	0	400
40 000	152	0	500
50 000	36	0	200
100 000	458	-11	400
150 000	0	-150	-1 500
<b>CELKEM</b>	<b>4 759</b>	<b>-164</b>	<b>900</b>

*\*bez Prahy Brna, Ostravy a Plzně*

# Dopady RUD 2008

Velikostní kategorie		Celkové ztráty v kategorii (v tis. Kč)	v novém RUD ztrácí oproti platnému systému	
			do 1%	nad 1 %
0	100	0	0	0
101	200	0	0	0
201	300	0	0	0
301	1500	<b>-51</b>	<b>5</b>	0
1 501	5000	0	0	0
5001	10000	<b>-662</b>	<b>4</b>	0
10001	20000	<b>-3 263</b>	<b>8</b>	0
20001	30000	0	0	0
30001	40000	0	0	0
40001	50000	0	0	0
50001	100000	<b>-10 710</b>	<b>3</b>	0
100001	150000	<b>-149 588</b>	0	<b>1</b>
<b>Celkem *)</b>		<b>-164 274</b>	<b>20</b>	<b>1</b>



# Na čem záleží výše financí obcí?

- na **počtu obyvatel** a velikosti obce (*větší má více*),
- na **počtu bydlících živnostníků** (*více bydlících živnostníků – OSVČ, tím lépe*),
- na **počtu zaměstnanců** majících místo výkonu práce v obci (*více zaměstnanců s místem výkonu práce = více peněz*),
- na **rozloze** katastrálního území (*větší má více*),
- na **dotacích**,
- na **koncepti rozvoje** (*u měst mnohem více*)

EU

<http://www.strukturalni-fondy.cz/>

# Strategické cíle NSRR

- **Konkurenceschopná česká ekonomika**  
Podpora podnikání
- **Otevřená, flexibilní a soudržná společnost**  
Podpora vzdělávání, zaměstnanosti a sociální oblasti
- **Atraktivní prostředí**  
Podpora rozvoje dopravní infrastruktury a ochrany a obnovy životního prostředí
- **Vyvážený rozvoj území**  
Podpora problémových území v konkrétních regionech, revitalizace městských a venkovských území, cestovního ruchu, informačních technologií

# Zaměření operačních programů a alokace (mil. Eur)

## Cíl Konvergence (ČR mimo hl. m. Praha)

OP <b>Doprava</b> (MD)	<b>5 759,1</b>	<i>Infrastruktura</i>
OP <b>Životní prostředí</b> (MŽP)	<b>4 917,9</b>	
OP <b>Podnikání a inovace</b> (MPO)	<b>3 041,3</b>	<i>Podnikání</i>
OP <b>Výzkum a vývoj pro inovace</b> (MŠMT)	<b>2 070,7</b>	
OP <b>Lidské zdroje a zaměstnanost</b> (MPSV)	<b>1 837,4</b>	<i>Lidské zdroje</i>
OP <b>Vzdělávání pro konkurenceschopnost</b> (MŠMT)	<b>1 828,7</b>	
<b>7 x regionální OP</b> (RR)	<b>4 659,0</b>	<i>Regionální intervence</i>
Integrovaný OP (MMR)	<b>1 553,0</b>	
OP <b>Technická pomoc</b> (MMR)	<b>263,0</b>	
<b>Cíl Evropská územní spolupráce (vybrané regiony ČR)</b>		
5 x OP <b>Přeshraniční spolupráce</b> + OP <b>Meziregionální spolupráce</b> + OP <b>Nadnárodní spolupráce</b> (MMR)	<b>389</b>	

# Cesty zlepšení financí obcí

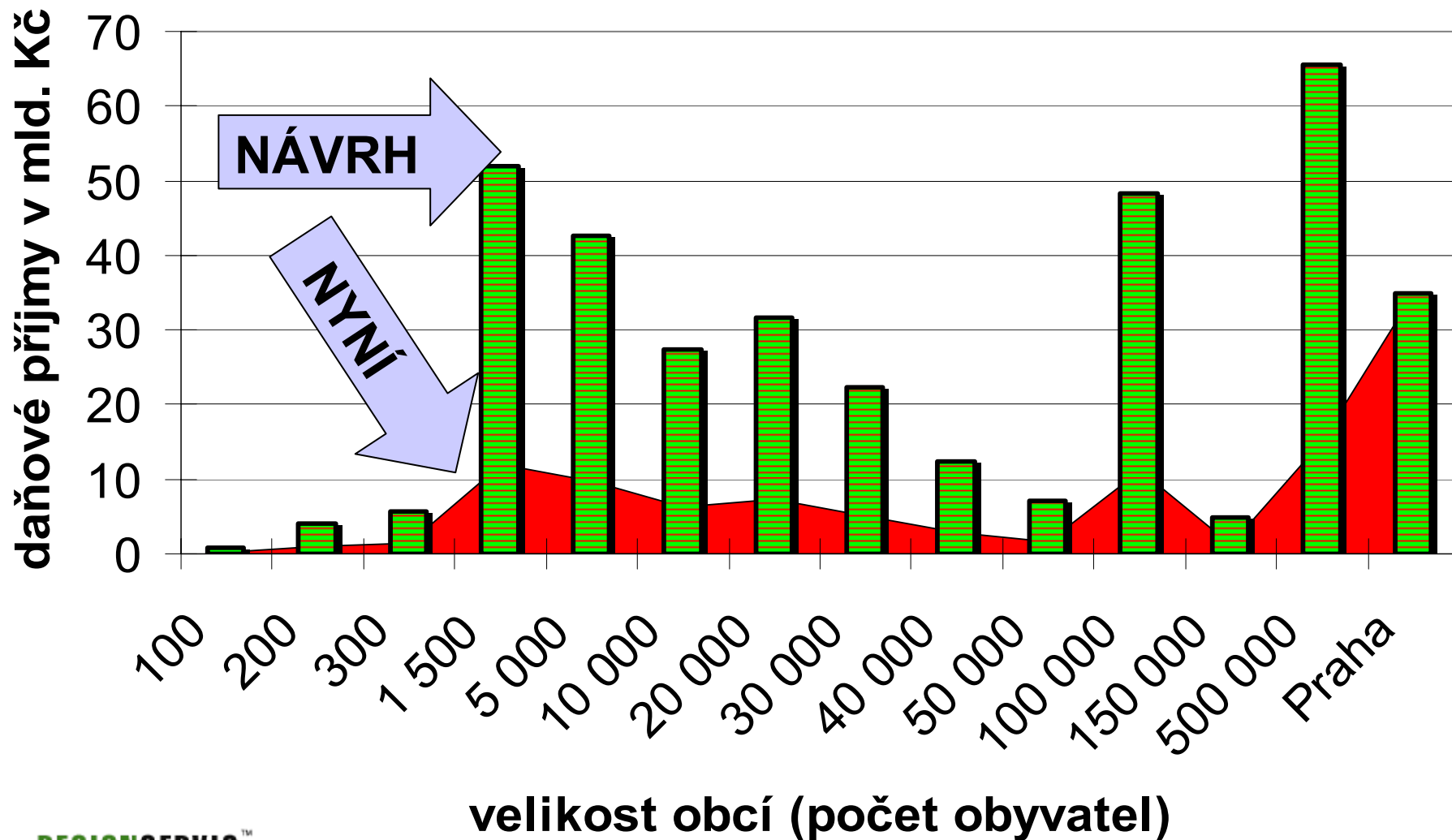
# Zdroje posílení daňových příjmů samospráv existují

- cca 70 mld.Kč posílá obcím stát v dotacích
- Necelých 40 mld.Kč posílá stát do EU
- Státní fondy disponují ročně sumou vyšší než 120 mld.Kč
- Audity státních úřadů ušetří cca 20 mld.Kč ✓

---

**Suma pro samosprávy 250 mld.Kč**

# Znázornění možného posílení příjmů samospráv



# Opatření pro posílení samospráv může přinést bez dopadu na státní rozpočet

- 3,5 násobné DAŇOVÉ příjmy všem obcím do 50 000 obyvatel
- nebo 2,5 násobné DAŇOVÉ příjmy všech (!) obcí a měst vyjma Prahy
- či ZDVOJNÁSOBENÍ CELKOVÝCH příjmů všech obcí ČR včetně Prahy



# Závěr a doporučení

- **Novela RUD** - Vysoké růsty sdílených daňových příjmů (vyjma Olomouc) průměrně **+9,7%**
- **Růsty jsou vysoce diferencované** od **+2,5%** do **+1400%** (malé obce mají růsty větší města menší)
- Výrazný pokles výnosů daní nelze očekávat
  - ↓ **Daně z příjmů**
  - ↑ **DPH**
- Výrazně poroste vliv dotací z EU
- **Vazba projektů na vizi je výhodou**

# KONTAKT

LUDĚK TESAŘ

mobil: 602 690 061

[ludek.tesar@regionservis.cz](mailto:ludek.tesar@regionservis.cz)