



Úprava místních poplatků v OZV po přijetí nového daňového řádu a změnového zákona č. 281/2009 Sb.

2011



Osnova:

- 1) Metodické materiály zpracované ODK MV ve spolupráci s MF
- 2) Shrnutí změn zákona o místních poplatcích provedených zákonem č. 281/2009 Sb. a zákonem č. 183/2010 Sb.
- 3) Shrnutí nejčastějších nedostatků v OZV o místních poplatcích
- 4) Diskuse – odpovědi na dotazy



Metodické materiály k OZV o místních poplatcích

- Vzory OZV o místních poplatcích
- Metodické výklady k jednotlivým místním poplatkům
- Zpracováno ve spolupráci s Ministerstvem financí.
- Zveřejněno na www.mvcr.cz/odk
- přes odkaz [Metodická pomoc obcím \(vzory právních předpisů, přehled zákonných zmocnění atp.\)](#)
- v sekci [Metodické materiály k zákonným zmocněním pro vydávání obecně závazných vyhlášek](#)
- pod č. 28 [Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují místní poplatky.](#)



Právní úprava OZV o místních poplatcích

- **Ústava ČR – úst. zákon ČNR č. 1/1993 Sb.**
 - hlava VII., čl. 104 odst. 3
- **Listina základních práv a svobod – usnesení ČNR č. 2/1993 Sb.**
 - Čl. 4 odst. 1, čl. 11 odst. 5
- **Zákony :**
 - § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), v platném znění,
 - zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů,
 - zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád,
 - zákon č. 281/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím daňového řádu.
- **Nálezy ÚS**



Změny zákona o místních poplatcích

- **zákonem č. 281/2009 Sb.**, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím daňového řádu, s účinností od 1. 1. 2011
- **zákonem č. 183/2010 Sb.**, s účinností od 16. 6. 2010
 - místní poplatek dle § 10a ZMP „za provozovaný výherní hrací přístroj *nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu*“



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Změny zákona o místních poplatcích provedené

ZÁKONEM Č. 281/2009 SB.



§ 3 ZMP

(poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt)

- V § 3 odst. 3 se slova „**vybírá pro obec**“ nahrazují slovy „**vybere a obci odvede**“ a slova „**, a za poplatek ručí**“ se zrušují.

- Původní znění:

„Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve stanovené výši vybírá pro obec ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytla; tato osoba je plátcem poplatku a za poplatek ručí.“

- Nové znění:

„Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve stanovené výši vybere a obci odvede ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytla; tato osoba je plátcem poplatku.“



§ 11 ZMP

- formální zpřesnění úpravy - odst. 1 rozdělen do 3 odstavců
- Původní znění:

*§ 11 odst. 1: Nebudou-li poplatky zaplacený (odvedeny) včas nebo ve správné výši, vyměří obec poplatek platebním výměrem. Včas nezaplacené (neodvedené) poplatky nebo jejich nezaplacenou (neodvedenou) část může obec zvýšit až na trojnásobek. **Vyměřené poplatky se zaokrouhlují na celé koruny nahoru.***

- Nové znění:

§ 11

(1) Nebudou-li poplatky zaplacený poplatníkem včas nebo ve správné výši, vyměří mu obecní úřad poplatek platebním výměrem.

(2) Nebudou-li poplatky odvedeny plátcem poplatku včas nebo ve správné výši, vyměří mu obecní úřad poplatek platebním výměrem k přímé úhradě.

*(3) Včas nezaplacené nebo neodvedené poplatky nebo část těchto poplatků může obecní úřad zvýšit až na trojnásobek; **toto zvýšení je příslušenstvím poplatku.***



§ 11 ZMP

- Poplatek lze vyměřit pouze platebním výměrem (viz nálezn Ústavního soudu Pl. ÚS 6/09 – Hradec Králové)
- Vypuštěno ustanovení o zaokrouhlování, které nyní řeší § 146 odst. 1 DŘ – zaokrouhlování na celé koruny nahoru.
- Zvýšení poplatku = příslušenství poplatku dle § 11 odst. 3 ZMP (daňový řád upravuje příslušenství v § 2 odst. 5)
- Nález Ústavního soudu Pl. ÚS 9/10 (Chrastava) – možná kvantifikace sankčního navýšení poplatku v OZV
- **§ 11 doplněn o odst. 4 :**
„Penále, úroky a pokuty, upravené daňovým řádem, s výjimkou pořádkových pokut, se neuplatňují.“
- Pův. znění § 11 odst. 2:
„Penále, úrok z posečkání nebo splátek daně a úrok z prodlení podle zákona upravujícího správu daní se neuplatňují.“



§ 12 ZMP (lhůta pro vyměření) - zrušen

- Původní znění § 12:
 - (1) *Pokud poplatník nebo plátce nesplní svoji poplatkovou povinnost stanovenou obecně závaznou vyhláškou obce, lze dlužné částky vyměřit nebo doměřit do 3 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.*
 - (2) *Byl-li před uplynutím této lhůty učiněn úkon směřující k vyměření nebo doměření poplatku, běží tříletá lhůta znovu od konce roku, v němž byl poplatník nebo plátce o tomto úkonu písemně uvědoměn. Vyměřit a doměřit poplatek lze nejpozději do 10 let od konce kalendářního roku, ve kterém poplatková povinnost vznikla.*
- Použije se prekluzivní lhůta v § 148 DŘ



§ 13 ZMP – zrušen (odkaz na použití procesu v ZSDP)

- Původní znění:
„O řízení ve věcech poplatků platí zvláštní předpisy, pokud tento zákon nestanoví jinak.“
- dle důvodové zprávy nadbytečné ustanovení
- procesní postup vyplývá z DŘ
- nadále platí, že na řízení ve věcech místních poplatků se subsidiárně uplatní daňový řád (obdobně jako dříve zákon o správě daní a poplatků), nestanoví-li zvláštní zákon, tj. ZMP jinak:
- Viz § 2 odst.3 písm. a) DŘ:
Daní se pro účely tohoto zákona rozumí peněžité plnění, které zákon označuje jako daň, clo nebo poplatek.
- ve spojení s § 4 DŘ:
Tento zákon nebo jeho jednotlivá ustanovení se použijí, neupravuje-li jiný zákon správu daní jinak.



§14 odst. 2 ZMP

- V § 14 odst. 2 se slova „**ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku**“ nahrazují slovy „**vznik a zánik**“ a za slovo „povinnosti,“ se vkládají slova „**lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti,**“.
- Nové znění § 14 odst. :
*„Poplatky zavede obec obecně závaznou vyhláškou, ve které upraví podrobnosti jejich vybírání, zejména stanoví konkrétní sazbu poplatku, **vznik a zánik poplatkové povinnosti, lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatků. U poplatku za užívání veřejného prostranství určí místa, která v obci podléhají poplatku za užívání veřejného prostranství.**“*



Nový § 14a ZMP (ohlašovací povinnost)

„(1) V ohlášení poplatník nebo plátce uvede

a) jméno, popřípadě jména, a příjmení nebo název nebo obchodní firmu, obecný identifikátor 14a), byl-li přidělen, místo pobytu nebo sídlo, místo podnikání, popřípadě další adresu pro doručování; právnická osoba uvede též osoby, které jsou jejím jménem oprávněny jednat v poplatkových věcech,

b) čísla všech svých účtů u poskytovatelů platebních služeb, včetně poskytovatelů těchto služeb v zahraničí, užívaných v souvislosti s podnikatelskou činností, v případě, že předmět poplatku souvisí s podnikatelskou činností poplatníka nebo plátce,

c) údaje rozhodné pro stanovení výše poplatkové povinnosti.

(2) Poplatník nebo plátce, který nemá sídlo nebo bydliště na území členského státu Evropské unie, jiného smluvního státu Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo Švýcarské konfederace, uvede kromě údajů požadovaných v odstavci 2 adresu svého zmocněnce v tuzemsku pro doručování.

(3) Dojde-li ke změně údajů uvedených v ohlášení, je poplatník nebo plátce povinen tuto změnu oznámit do 15 dnů ode dne, kdy nastala.



Ohlašovací povinnost

- je základem pro správné zjištění a stanovení poplatku
- obdoba (určitá forma) daňového tvrzení, ale u místních poplatků se nejedná o daňové tvrzení (přiznání, hlášení ve smyslu § 1 odst. 3 DŘ)
- nahrazuje registrační povinnost (§ 125 - §131 DŘ), která se u místních poplatků nevyužívá
- určit lhůty pro plnění ohlašovací povinnosti (§ 14 odst. 2 ZMP) v OZV-doporučení minimálně 8denní lhůty s ohledem na ust. § 32 odst. 2 DŘ - *Lhůtu kratší než 8 dnů lze stanovit jen zcela výjimečně pro úkony jednoduché a zvláště naléhavé. Lhůtu kratší než 1 den může správce daně stanovit osobě zúčastněné na správě daní jen s jejím souhlasem.*
- podstatnou změnou stanovení lhůty 15 dnů na ohlášení změn (§ 14a odst. 3 ZMP)
- při nesplnění ohlašovací povinnosti lze uplatnit pořádkovou pokutu dle § 247 odst. 2 DŘ, avšak to až po výzvě správce poplatku.



§ 16 ZMP – zrušen (prominutí poplatku)

- Původní znění § 16:
„ Obec, která poplatky spravuje, může na žádost poplatníka z důvodu odstranění tvrdosti poplatků nebo jeho příslušenství zcela nebo částečně prominout.“
- Od 1. 1. 2011 nelze využít institut individuálního prominutí poplatku a jeho příslušenství, tj. zvýšení poplatku. K odstranění tvrdosti dopadu regulace v OZV lze stanovit na základě § 14 odst. 2 ZMP pouze obecné úlevy či osvobození od poplatku.
- Osvobozením je třeba chápat úplné vyjmutí z poplatkové povinnosti, kdežto úlevou se rozumí snížení poplatkové povinnosti.
- Předpokladem je, že taková ustanovení musí být formulována obecně a nesmějí být založena na ústavně nepřipustném rozlišování neboli diskriminaci.



§ 16 ZMP - zrušen

- **Přechodné ustanovení Čl. IX bod 2. zákona č. 281/2000 Sb.:**
 - 1. Právní vztahy vzniklé přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se posuzují podle dosavadních právních předpisů.*
 - 2. Žádosti o prominutí poplatku nebo jeho příslušenství, které byly podány podle dosavadních právních předpisů a které nebyly vyřízeny do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se posoudí podle podmínek obsažených v dosavadních právních předpisech.***



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Změny zákona o místních poplatcích provedené

ZÁKONEM Č. 183/2010 SB.



Místní poplatek dle § 10a ZMP (rozšířen předmět poplatku)

- 1. V § 1 písm. g) se slovo „přístroj,“ nahrazuje slovy „přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu 15),“.
- 2. V § 10a odst. 1 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí“ a slovo „přístroj.15)“ se nahrazuje slovy „přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí.“.
- 3. V § 10a odst. 2 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí“.
- 4. V § 10a odst. 3 se za slovo „přístroj“ vkládají slova „nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí“.



- Podle § 10a odst. 1 ZMP je předmětem poplatku každý:
- *výherní hrací přístroj* povolený obecním úřadem, krajským úřadem nebo Ministerstvem financí,
- *jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí,*
- nebo
- *výherní hrací přístroj* (povolený obecním úřadem, krajským úřadem nebo Ministerstvem financí) a *jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí.*



Nedostatky OZV o místních poplatcích způsobující nezákonnost

- Stanovena jediná forma pro splnění ohlašovací povinnosti (rozpor s § 71 DŘ).
- Nedodržení min. 15denní lhůty k ohlášení změn (rozpor s § 14a odst. 3 ZMP).
- Podmiňování nároku na osvobození plynoucí přímo ze ZMP stanovením dalších povinností.
- Stanovení každoročního dokládání nároku na osvobození od poplatku, resp. opakovaně požadované ohlášení, že osvobození trvá (rozpor s § 14a odst. 3 ZMP)
- Nestanovení, resp. špatné stanovení splatnosti poplatku.
- Vedení evidenční knihy – povinné zapisování dalších údajů nad rámec zákona (rozpor s § 3 odst. 4 ZMP, event. § 7 odst. 3 ZMP).
- Stanovení povinnosti pořizovat protokol o zahájení a ukončení provozu také u jiných technických herních zařízení.
- Odkazování na zrušený ZSDP, resp. na sankce v něm stanovené.
- Stanovení možnosti prominutí poplatku na individuální žádost poplatníka.
- Vázání zániku poplatkové povinnosti u poplatku za užívání veřejného prostranství na uvedení veřejného prostranství do původního stavu.



Další formální nedostatky OZV doporučení

- **Ohlašovací povinnost a údaje požadované pro řádné splnění ohlašovací povinnosti** – dodržovat znění § 14a ZMP
- **Lhůta ke splnění ohlašovací povinnosti** – min. 8denní
- **Způsoby platby poplatku stanovit minimálně hotově a bezhotovostním převodem na určený účet** - neomezovat pouze na bezhotovostní platbu převodem na účet správce poplatku (viz § 163 odst. 3 DŘ)
- **Přejímání zákonné úpravy (*superfluum*)** – dodržovat citaci zákona, příp. odkázat v poznámce či textu OZV na příslušné ust. ZMP



Děkuji za pozornost

Kontakt na odbor dozoru a kontroly veřejné správy

Internetové stránky odboru:

www.mvcr.cz/odk

e-mail:

odbordk@mvcr.cz