

Zásadní změny zákona o krizovém řízení z pohledu obcí

plk. Ing. Daniel Miklós
Setkání starostů a místostarostů Středočeského kraje
Nesuchyně, 6. září 2011



Hasičský záchranný sbor
České republiky
generální ředitelství

Obsah prezentace

1. Úvod do problematiky
2. Orgány krizového řízení
3. Další zásadní změny
4. Dopady novelizace



1. ÚVOD DO PROBLEMATIKY

Výchozí důvody novelizace

- › implementace směrnice Rady Evropské unie č. 2008/114/ES ze dne 8. prosince 2008 o určování a označování evropských kritických infrastruktur a posuzování potřeby zvýšit jejich ochranu (transpozice do 12. ledna 2011)
- › řešení problematiky kritické infrastruktury na národní úrovni
- › úprava nejasných vztahů a kompetencí v oblasti krizového řízení na krajské a obecní úrovni
- › zapracování práv a povinností obcí s rozšířenou působností



Průběh legislativního procesu

- › Práce na novele započaly v roce 2008
- › Meziresortní připomínkové řízení – 1-2/2010
- › Po projednání v pracovních komisích Legislativní rady vlády byl návrh zákona schválen vládou usnesením vlády ze dne 18. srpna 2010 č. 585
- › Poslanecká sněmovna – 8 -11/2010 (jeden pozměňovací návrh)
- › Senát – 12/2010 (jeden pozměňovací návrh)
- › Projednání vráceného návrhu v Poslanecké sněmovně 12/2010 (návrh zákona schválen v původním znění předloženém Poslaneckou sněmovnou)
- › Podepsání zákona prezidentem – 23. prosince 2010
- › Sbírka zákonů, ročník 2010, částka 149, rozeslána dne 30. prosince 2010
- › Nabytí účinnosti – 1. ledna 2011



Shrnutí hlavních změn

- › změna pojmového aparátu
 - › úprava stávajících pojmů (např. krizová situace)
 - › vymezení nových pojmů z oblasti krizového řízení (např. krizové opatření)
 - › vymezení nových pojmů z oblasti kritické infrastruktury (např. kritická infrastruktura)

- › úprava působností a úkolů orgánů krizového řízení
 - › úprava stávajících působností a úkolů s ohledem na poznatky z praxe
 - › vymezení nových působností a úkolů z oblasti kritické infrastruktury

- › zapracování problematiky kritické infrastruktury
 - › postup určování prvků kritické infrastruktury na národní a evropské úrovni
 - › vymezení povinností subjektu kritické infrastruktury



Shrnutí hlavních změn

- › zřizování pracovišť krizového řízení na úrovni krajského úřadu a obecního úřadu obce s rozšířenou působností
- › úprava postavení a působností bezpečnostních rad a krizových štábů
- › vymezení problematiky zabezpečení závaznými geografickými podklady
- › úprava kompetencí v oblasti kontroly
- › úprava oblasti správcích deliktů a náhrad s ohledem na reformu správního trestání
- › úprava vztahu krizového zákona ke správnímu řádu
- › úprava evidence údajů o přechodných změnách pobytu za krizových stavů



2. ORGÁNY KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ (HLAVA II)

- › Orgány krizového řízení
 - › vláda
 - › ministerstva a jiné ústřední správní úřady
 - › Česká národní banka
 - › orgány kraje a další orgány s působností na území kraje
 - › orgány obce s rozšířenou působností
 - › orgány obce



Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje (Díl 4 - §14 - §17)

- › Orgány kraje a další orgány s působností na území kraje
 - › hejtman
 - › krajský úřad
 - › hasičský záchranný sbor kraje
 - › Policie České republiky



Hejtman

(§ 14)

- › zajišťuje připravenost kraje na řešení krizových situací (ostatní orgány kraje se na této připravenosti podílejí)
- › zřizuje a řídí bezpečnostní radu kraje a krizový štáb kraje
- › schvaluje po projednání v bezpečnostní radě kraje krizový plán kraje
- › je oprávněn za stavu nebezpečí nařídit přednostní zásobování mj. prvku kritické infrastruktury, a to v nezbytném rozsahu
- › je oprávněn za stavu nebezpečí nařídit zákaz vstupu, pobytu a pohybu osob na vymezeném místě nebo území
- nově stanovena povinnost pro správní úřady se sídlem na území kraje a právnické osoby a podnikající fyzické osoby splnit stanovená krizová opatření



Krajský úřad (§14a)

- › poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje
- › plní úkoly podle krizového plánu kraje
- › zřizuje pracoviště krizového řízení, a to za účelem zajištění připravenosti kraje na řešení krizových situací



Hasičský záchranný sbor kraje (§ 15 - § 15a)

- › vede přehled možných zdrojů rizik a provádí analýzy ohrožení
 - › zpracovává krizový plán kraje
 - › zpracovává krizový plán obcí s rozšířenou působností
 - › seznamuje obce a právnické nebo fyzické osoby na jejich žádost s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení
- nově stanovena povinnost pro příslušný správní úřad poskytnou hasičskému záchrannému sboru kraje na jeho žádost údaje vedené ve vymezených registrech



Orgány obce s rozšířenou působností (Díl 5 - §18 – § 20)

- › Orgány obce s rozšířenou působností
 - › starosta obce s rozšířenou působností
 - › obecní úřad obce s rozšířenou působností



Starosta obce s rozšířenou působností (§ 18)

- › starosta obce s rozšířenou působností zajišťuje připravenost správního obvodu obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací
(ostatní orgány obce s rozšířenou působností se na této připravenosti podílejí)
- › zřizuje a řídí bezpečnostní radu obce s rozšířenou působností
- › organizuje přípravu správního obvodu obce s rozšířenou působností na krizové situace a podílí se na jejich řešení
- › schvaluje po projednání v bezpečnostní radě obce s rozšířenou působností krizový plán obce s rozšířenou působností
- › zřizuje a řídí krizový štáb obce s rozšířenou působností
- › zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce s rozšířenou působností



Obecní úřad obce s rozšířenou působností

(§ 19)

- › poskytuje součinnost hasičskému záchrannému sboru kraje při zpracování krizového plánu kraje a při zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností
- › plní úkoly podle krizového plánu obce s rozšířenou působností
- › vede přehled možných zdrojů rizik a v rámci prevence odstraňuje nedostatky, které by mohly vést ke vzniku krizové situace
- › vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené Hasičskému záchrannému sboru kraje
- › zřizuje pracoviště krizového řízení, a to za účelem zajištění připravenosti obce s rozšířenou působností na řešení krizových situací



Orgány obce

(Díl 6 - § 21 – § 23)

- › Orgány obce
 - › starosta obce
 - › obecní úřad



Starosta obce

(§ 21)

- › starosta obce zajišťuje připravenost obce na řešení krizových situací
(ostatní orgány obce se na této připravenosti podílejí)
- › starosta obce za účelem přípravy na krizové situace a jejich řešení může zřídit krizový štáb obce
- › zajišťuje za krizové situace provedení stanovených krizových opatření v podmínkách správního obvodu obce
- › plní úkoly stanovené starostou obce s rozšířenou působností a orgány krizového řízení při přípravě na krizové situace a při jejich řešení
- › plní úkoly a opatření uvedené v krizovém plánu obce s rozšířenou působností



Obecní úřad

(§ 21a)

- › organizuje přípravu obce na krizové situace
- › poskytuje obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností podklady a informace potřebné ke zpracování krizového plánu obce s rozšířenou působností
- › vede evidenci údajů o přechodných změnách pobytu osob a předává údaje v ní vedené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností
- › se podílí na zajištění veřejného pořádku
- › plní úkoly stanovené krizovým plánem obce s rozšířenou působností při přípravě na krizové situace a jejich řešení
- › seznamuje právnické a fyzické osoby s charakterem možného ohrožení, s připravenými krizovými opatřeními a se způsobem jejich provedení



3. DALŠÍ ZÁSADNÍ ZMĚNY

- › další zásadní změny
 - › bezpečnostní rada kraje
 - › bezpečnostní rada obce s rozšířenou působností
 - › krizový štáb kraje
 - › krizový štáb obce s rozšířenou působností
 - › kontrola



Bezpečnostní rady

- › Bezpečnostní rada kraje a obce s rozšířenou působností
 - › poradní orgány zřizovatele pro přípravu na krizové situace
 - › nejsou orgánem krizového řízení
 - › předseda bezpečnostní rady kraje = hejtman
 - › předseda bezpečnostní rady obce s rozšířenou působností = starosta
 - › na jednání se projednává a posuzuje stav zabezpečení a stav připravenosti na krizové situace
 - › na jednání mohou být přizvány osoby, pokud je jich účast nezbytná k posouzení stavu zabezpečení a stavu připravenosti na krizové situace
 - › obsah činnosti a složení stanoví prováděcí právní předpis (nařízení vlády č. 462/2000 Sb.)



Krizové štáby

- › Krizový štáb kraje a obce s rozšířenou působností
 - › pracovní orgány zřizovatele pro řešení krizových situací
 - › nejsou orgánem krizového řízení
 - › předseda krizového štábu kraje = hejtman
 - › předseda krizového štábu obce s rozšířenou působností = starosta
 - › obsah činnosti a složení stanoví prováděcí právní předpis
(nařízení vlády č. 462/2000 Sb.)
- › Krizový štáb obce
 - › pracovní orgán zřizovatele pro přípravu na krizové situace a jejich řešení



Kontrola

- › orgány krizového řízení jsou oprávněny v mezích své působnosti kontrolovat dodržování krizového zákona
- › kontrolu vykonává:
 - › u obce HZS kraje v součinnosti s obecním úřadem obce s rozšířenou působností
 - › u obce s rozšířenou působností HZS kraje v součinnosti s krajským úřadem
 - › u kraje Ministerstvo vnitra s příslušným ministerstvem nebo jiným ústředním správním úřadem
 - › u HZS kraje Ministerstvo vnitra
 - › u právnických osob a podnikajících fyzických osob příslušný orgán krizového řízení
 - › v zařízeních zpravodajských služeb a Národního bezpečnostního úřadu Ministerstvo vnitra, a to jen se souhlasem jejich ředitele
(v případě neudělení souhlasu zajistí výkon kontroly příslušný ředitel a o výsledku informuje Ministerstvo vnitra)



4. Dopady novelizace

- › zpracování krizových plánů obcí s rozšířeno působností a plánů krizové připravenosti
- › novelizace metodiky zpracování krizových plánů
- › vypracování metodiky zpracování plánů krizové připravenosti a plánů krizové připravenosti subjektu kritické infrastruktury
- › vypracování Směrnice Ministerstva vnitra, kterou se stanoví jednotná pravidla organizačního uspořádání krizového štábu kraje, krizového štábu obce s rozšířenou působností a krizového štábu obce a stanoví další podrobnosti související s jejich činností
- › metodická činnost směrem k orgánům krizového řízení



Děkuji za pozornost

plk. Ing. Daniel Miklós
vedoucí oddělení krizového řízení
MV – GŘ HZS ČR
Kloknerova 26
Praha 414

Tel: 950 819 885
GSM: 724 178 005
Email: daniel.miklos@grh.izscr.cz



Hasičský záchranný sbor
České republiky
generální ředitelství