



Aktuální změny legislativy

Novela zákona o obcích

Návrh nového odměňování zastupitelů

Mgr. Veronika Benešová
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
Ministerstva vnitra ČR

22. říjen 2015



Legislativní změny

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

- transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2013/37/EU ze dne 26. června 2013, kterou se mění směrnice č. 2003/98/ES o opakovaném použití informací veřejného sektoru
- návrh zákona byl 12. srpna 2015 schválen Senátem a ve Sbírce zákonů byl **publikován dne 10. září 2015 pod číslem 222/2015**
- připravován metodický materiál ke schválené novele



Legislativní změny

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

- vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), sněmovní **tisk 454**
- novela řeší vazby na zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, v platném znění; územní anomálie; působnost ocenit významné životní události občanů a požadavky Rady vlády pro národnostní menšiny
- projednáván Poslaneckou sněmovnou (**dne 2. října 2015 proběhlo druhé čtení**)



Novela zákona o obcích

§ 26a zákona o obcích

- upravuje dvoufázové řešení územních anomálií
- I. fáze: Ministerstvo vnitra vyzve dotčené obce k uzavření dohody o změně hranic obcí; II. fáze: zahájení správního řízení – rozhodnutí Ministerstva vnitra
- přezkumné řízení a obnova správního řízení vyloučeny (důvodem je zachování právní jistoty)
- soudní přezkum správního rozhodnutí zachován
- netýká se městských obvodů a městských částí územně členěných statutárními městy



Novela zákona o obcích

§ 29 zákona o obcích

- označování obce, jejích částí, ulic a jiných veřejných prostranství a označení budov státních orgánů a územních samosprávných celků v jazyce národnostní menšiny
- povinnost uvádět názvy v jazyce národnostní menšiny i tehdy, jestliže o to písemně požádá spolek, který **zastupuje zájmy příslušné národnostní menšiny** a který ke dni podání žádosti **působí na území obce alespoň 5 let**
- v **posledních dvou** sčítáních lidu se k národnostní menšině hlásilo **vždy alespoň 10 %** občanů obce



Novela zákona o obcích

§ 36a zákona o obcích

- výslovné zakotvení působnosti obce ocenit významné životní události svých občanů (např. narození dítěte)
- oprávnění obce **využívat údaje ze základního registru obyvatel nebo z informačního systému evidence obyvatel** (viz § 149a zákona o obcích)
- nevyhrazená pravomoc rady obce (§ 102 odst. 3 zákona o obcích)
- zveřejnění významné životní události ve vztahu ke konkrétnímu občanovi – **nutný souhlas občana** (srov. k tomu zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů)

Novela zákona o obcích

§ 39 odst. 1 zákona o obcích

- povinnost zveřejňovat záměr v případě **pachtů** a **výpros** nemovitého majetku obce
- **právo stavby**
- aktualizace odkazu na nový katastrální zákon - § 8 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), v platném znění



Novela zákona o obcích

§ 39 odst. 2 zákona o obcích ve spojení s § 41 odst. 3 zákona o obcích

- výslovné ustanovení o neplatnosti právního jednání pro neodůvodnění odchylky od obvyklé ceny
- odůvodnění odchylky
- zastupitelé musí rozhodovat o konkrétní majetkoprávní dispozici s vědomím odchylky a se znalostí relevantního důvodu pro ni
- absolutní neplatnost právního jednání
- rozhodnutí Nejvyššího soudu ze dne 15. listopadu 2010, sp. zn. 28 Cdo 3950/2010



Novela zákona o obcích

§ 39 odst. 3 zákona o obcích

- úprava **výjimek z povinnosti zveřejňovat záměr**
 - krátkodobé pachtý
 - pronájem, pacht, výprosa nebo výpůjčka právnické osobě zřízené nebo založené obcí nebo právnické osobě, kterou obec ovládá



Novela zákona o obcích

§ 40 zákona o obcích

- ochrana usnesení, jímž zastupitelstvo nebo rada obce rozhodly **o nabytí věci v dražbě** → usnesení je až do ukončení dražby **vyloučeno z nahlížení podle zákona o obcích či ze zpřístupnění podle zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů**



Novela zákona o obcích

§ 85 zákona o obcích

Zastupitelstvu je vyhrazeno:

- **písm. a):** rozhodování o nabytí a převodu hmotných nemovitých věcí ve smyslu § 496 odst. 1 a § 498 občanského zákoníku
- **písm. m):** rozhodování o nabytí práva stavby obcí; o převodu práva stavby obcí; o smluvním zřízení práva stavby k tíži obecního pozemku
- **písm. n):** rozhodování o nabytí a zpeněžení hmotných nemovitých věcí ve veřejné dražbě



Novela zákona o obcích

§ 102 odst. 2 zákona o obcích

- **písm. m):** převedení pravomoci rady obce rozhodovat o nájemních smlouvách a o smlouvách o výpůjčce **z vyhrazené pravomoci do pravomoci nevyhrazené**
 - oprávnění rady svěřit rozhodování v tzv. nevyhrazených pravomocích starostovi nebo obecnímu úřadu
- **písm. k):** oprávnění rady svěřit ukládání pokut ve věcech samostatné působnosti obce obecnímu úřadu nebo starostovi

Novela zákona o obcích

§ 117 odst. 3 zákona o obcích

- podmínky pro **povinné zřízení** výboru pro národnostní menšiny
 - při posledním sčítání lidu se v obci hlásilo více než 10% občanů obce k jiné než české národnosti
 - o zřízení výboru písemně požádal spolek zastupující zájmy národnostní menšiny
 - nejméně polovinu členů výboru musí tvořit příslušníci národnostních menšin, ledaže tuto podmínkou nelze splnit pro nedostatek kandidátů z řad národnostních menšin

Novela zákona o obcích

- přechodné ustanovení novely

Pokud orgán obce rozhodl přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona o majetkoprávním jednání, posoudí se splnění podmínek pro toto jednání, které jsou stanoveny obecním zřízením, podle obecního zřízení ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

- pozměňovací návrhy ke sněmovnímu tisku **č. 454**

Nové odměňování zastupitelů

usnesení vlády České republiky ze dne 15. září 2014 č. 757

- **nová koncepce odměňování členů zastupitelstev ÚSC**
- spolupráce: MF, MPSV, Svaz měst a obcí ČR, Asociace krajů, Sdružení místních samospráv, Spolek pro obnovu venkova a zástupce HMP
- materiál zveřejněn na www.mvcr.cz/odk
- meziresortní připomínkové řízení



Nové odměňování zastupitelů

- nejednoznačnost a aplikační problémy stávající právní úpravy
- **návrh:** sjednocení právní úpravy pro všechny ÚSC a zjednodušení, doplnění a precizace vybraných ustanovení – úprava bude koncipována jako **změna (novela) jednotlivých zákonů o ÚSC** (zákonů o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze) s návrhem prováděcího právního předpisu – **nařízení vlády**, které stanoví zejména aktuální výši odměn členům zastupitelstev ÚSC
- **konkrétní navrhované změny:** minimální nároková výše odměny pro neuvolněného starostu; mimořádné odměny; odchodné; pravidla pro institut dovolené; odměňování zastupujících místostarostů, nevykonává-li starosta dlouhodobě svou funkci ...



Nové odměňování zastupitelů

- ukončeno vnitroresortní připomínkové řízení na MV
- materiál předán odboru LG k rozeslání do meziresortního připomínkového řízení – cca přelom října/listopadu 2015
- v rámci meziresortu bude materiál zaslán i *Řídícímu výboru pro optimalizaci veřejné správy (RVVS)*
- materiál předán k seznámení i pracovní skupině
- **předložení návrhu změn zákonů o obcích, krajích a hl. městě Praze nejpozději do 31. března 2016 (vyplývá z usnesení vlády)**



Vznik nových obcí

- k 1. lednu 2016 vznikne v ČR **6 nových obcí**
- na základě **zákona č. 15/2015 Sb.**, o zrušení vojenského újezdu Brdy, ustanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů)
- **Polná na Šumavě, Bražec, Doupovské Hradiště, Město Libavá, Kozlov, Luboměř pod Strážnou**



Děkuji za pozornost

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

www.mvcr.cz/odk

Tel. 974 816 411 (429)

Email: odbordk@mvcr.cz