

# Zákon o zadávání veřejných zakázek

# Nová právní úprava - hlavní změny v novém zákoně

- ▶ Změna terminologie
- ▶ Výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona
- ▶ Předběžná oznámení a zdůvodnění veřejné zakázky
- ▶ Lhůty
- ▶ Změny v druzích řízení
- ▶ Kvalifikace a hodnocení,
- ▶ Uzavření a změny smlouvy, vícepráce
- ▶ Uveřejňování

# Změna systematiky a terminologie

- ▶ Zákon obsahuje úpravu relevantní pro veřejné zakázky i koncese
- ▶ Uchazeč = Účastník zadávacího řízení
- ▶ Kvalifikace = Podmínky účasti (povinné, nepovinné, profesní)
- ▶ Dodatečné informace k zadávacím podmínkám = Vysvětlení zadávacích podmínek
- ▶ Rámcová smlouva = Rámcová dohoda
- ▶ Subdodavatel = poddodavatel

# Katalog výjimek

- ▶ bezpečnostní výjimky,
- ▶ jde-li o právní služby,

které poskytuje advokát v rámci zastupování klienta v soudním, rozhodčím, smírčím nebo správním řízení před soudem, tribunálem nebo jiným veřejným orgánem nebo v řízení před mezinárodními orgány pro řešení sporů,

které poskytuje advokát při přípravě na řízení uvedená v bodě 1, nebo pokud okolnosti nasvědčují tomu, že dotčená věc se s vysokou pravděpodobností stane předmětem řízení uvedeného v bodě 1,

které musí poskytovat notář na základě jiného právního předpisu v rámci osvědčování a ověřování listin, nebo při kterých na základě jiného právního předpisu, byť i příležitostně, vykonává dodavatel veřejnou moc,

- ▶ jde-li o úvěr nebo zápůjčku
- ▶ Výjimky pro podlimitní veřejné zakázky
- ▶ VZMR (§ 31)

# Další faktické výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona

- ▶ Vertikální (in-house) a horizontální spolupráce
- ▶ Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy, kterou **uzavírá veřejný zadavatel s jinou právnickou osobou** jako dodavatelem, pokud
  - a) sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá tuto osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky,
  - b) v takto ovládané osobě nemá majetkovou účast jiná osoba než ovládající veřejný zadavatel nebo ovládající veřejní zadavatelé a
  - c) více než 80 % celkové činnosti takto ovládané osoby je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem ...

Za zadání veřejné zakázky se nepovažují případy, kdy **ovládaná právnická osoba uzavře smlouvu** s dodavatelem, v němž nemá přímou majetkovou účast žádná soukromá osoba a který je a) veřejným zadavatelem, který ji ovládá, nebo b) jinou právnickou osobou ovládanou veřejným zadavatelem podle písmene a).

Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy výlučně **mezi veřejnými zadavateli** (omezení veřejnými potřebami a tržním podílem)

# Další faktické výjimky z povinnosti zadávat veřejné zakázky v režimu zákona

## ▶ Změny smlouvy

Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je

- a) nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku a
- b) nižší než 10 % původní hodnoty závazku, nebo 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce, která není koncesí.

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn

## ▶ Dodatečné práce

Práce jejichž potřebu nemohl zadavatel jednající s náležitou péčí předvídat.

30% limit

- ▶ Možnost kumulace různých výjimek? (vícepráce, změny smlouvy dle § 222 odst. 4 a 6 NZVZ)

# Určení předpokládané hodnoty veřejné zakázky

- ▶ (Nově) Do předpokládané hodnoty veřejné zakázky se zahrne hodnota všech plnění, která mohou vyplývat ze smlouvy na veřejnou zakázku
- ▶ (Současný ZVZ) Předpokládanou hodnotou veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky, který je zadavatel povinen stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením.
- ▶ Nový institut tržních konzultací (§ 33 NZVZ)

# Předběžná oznámení, odůvodnění veřejné zakázky a lhůty

- ▶ Předběžné oznámení není povinné (§33)
- ▶ Předběžné oznámení je způsobilé zkrátit lhůtu pro podání nabídek
- ▶ Vypuštěna povinnost zdůvodňovat veřejnou zakázku
  
- ▶ Pozor na lhůty - v důsledku legislativní chyby se počítají lhůty pro podlimitní veřejné zakázky v pracovních dnech, zatímco pro nadlimitní veřejné zakázky v kalendářních dnech.



# Změny v druzích řízení

## ▶ ZPŘ

- Zvýšení limitu pro ZPŘ na stavební práce
- Odpadá povinnost oslovovat 5 dodavatelů, zůstává jako možnost
- Možnost výběru nabídky na základě posouzení vlastností dodavatele nikoliv plnění
- Možnost vyžadování originálů dokumentů po celou dobu řízení (možnost dodavatele předložit čestné prohlášení)
- Možnost stanovení kvalifikace mimo taxativní ustanovení zákona

## ▶ Otevřené a užší řízení

- Jen marginální změny, posuzování kvalifikace jen u vítězné nabídky

## ▶ Společná

- Blokace pro uzavření smlouvy i ve vazbě na vyloučení účastníka
- Dostupnost ZD (vše na web, výjimka jedině to co nelze technicky vyvěsit, prodloužení lhůty)

# Nové možnosti vyloučení dodavatele

- ▶ Účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem zadávané veřejné zakázky, nebo s jiným veřejným zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasnému ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím.
- ▶ Střet zájmů
- ▶ Narušení hospodářské soutěže

# Kvalifikace

- ▶ Zjednodušení prokazování základních kvalifikačních předpokladů
- ▶ Možnost požadovat prokázání ekonomické kvalifikace
- ▶ Osoby, jejichž prostřednictvím je prokazována kvalifikace prokazují základní a profesní způsobilost (omezení rozdílu mezi poddodavatelem a členy sdružení, společné ručení)
- ▶ Subdodavatel musí splnit povinné podmínky účasti
- ▶ Možnost požadavků na způsobilost poddodavatelů, kterými není prokazována kvalifikace
- ▶ Místo smlouvy o společnosti jednostranný závazek
- ▶ Přímé platby poddodavatelům

# Hodnocení

- ▶ Možnost hodnocení kvalifikace
- ▶ Důraz na ekonomické hodnocení nabídek (poměr ceny a kvality)

Zadavatel musí v zadávací dokumentaci stanovit pravidla pro hodnocení nabídek, která zahrnují

- a) kritéria hodnocení,
- b) metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích a
- c) váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii.

# Hodnocení

- ▶ Kritériem kvality mohou být zejména
  - a) technická úroveň,
  - b) estetické nebo funkční vlastnosti,
  - c) uživatelská přístupnost,
  - d) sociální, environmentální nebo inovační aspekty,
  - e) organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad kvalita těchto osob,
  - f) úroveň servisních služeb včetně technické pomoci, nebo
  - g) podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění.

**Zadavatel může rovněž stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu nabízeného plnění.**

# Uzavření smlouvy a vícepráce

- ▶ Nutnost zveřejnit celé obchodní podmínky, de facto povinnost stanovit vzor smlouvy
- ▶ Po skončení zadávacího řízení je zadavatel povinen uzavřít smlouvu dle nabídky
- ▶ Rozšířené možnosti zadavatele požadovat součinnost před uzavřením smlouvy
- ▶ Vyhrazené změny smlouvy (inflační doložka, opce)

# Předčasné ukončení smlouvy

- ▶ Zadavatel může závazek ze smlouvy na veřejnou zakázku vypovědět nebo od ní odstoupit rovněž v případě, že smlouva neměla být uzavřena, neboť
  - a) vybraný dodavatel měl být vyloučen z účasti v zadávacím řízení,
  - b) vybraný dodavatel před zadáním veřejné zakázky předložil údaje, dokumenty, vzorky nebo modely, které neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohly mít vliv na výběr dodavatele, nebo
  - c) výběr dodavatele souvisí se závažným porušením povinnosti členského státu ve smyslu čl. 258 Smlouvy o fungování Evropské unie, o kterém rozhodl Soudní dvůr Evropské unie.

# Námítky

- ▶ Lhůta 15 dnů
- ▶ Není nutné zdůvodňovat újmu (pouze v případě námitek proti zadávacím podmínkám)
- ▶ Zadavatel nesmí uzavřít smlouvu s dodavatelem
  - a) před uplynutím lhůty pro podání námitek proti rozhodnutí o vyloučení účastníka zadávacího řízení, o výběru dodavatele nebo proti úkonu dobrovolného oznámení o záměru uzavřít smlouvu,
  - b) do doby doručení rozhodnutí o námitkách stěžovateli, byly-li námítka podány,
  - c) před uplynutím lhůty pro podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, pokud podané námítka odmítl,
  - d) ve lhůtě 60 dnů ode dne zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, pokud byl návrh na zahájení řízení podán včas; zadavatel však může i v této lhůtě smlouvu uzavřít, pokud Úřad návrh zamítl nebo bylo správní řízení vedené o návrhu zastaveno a takové rozhodnutí nabylo právní moci.



# Přechodná ustanovení

- ▶ Dokončení zadávacího řízení
- ▶ Dokončení správního řízení
- ▶ Posuzování změn smlouvy
- ▶ Předběžná oznámení

Děkuji za pozornost

[petr@iora.cz](mailto:petr@iora.cz)