

# HOSPODAŘENÍ A FINANCOVÁNÍ OBCÍ A MĚST - AKTUÁLNÍ VÝVOJ A VÝHLED

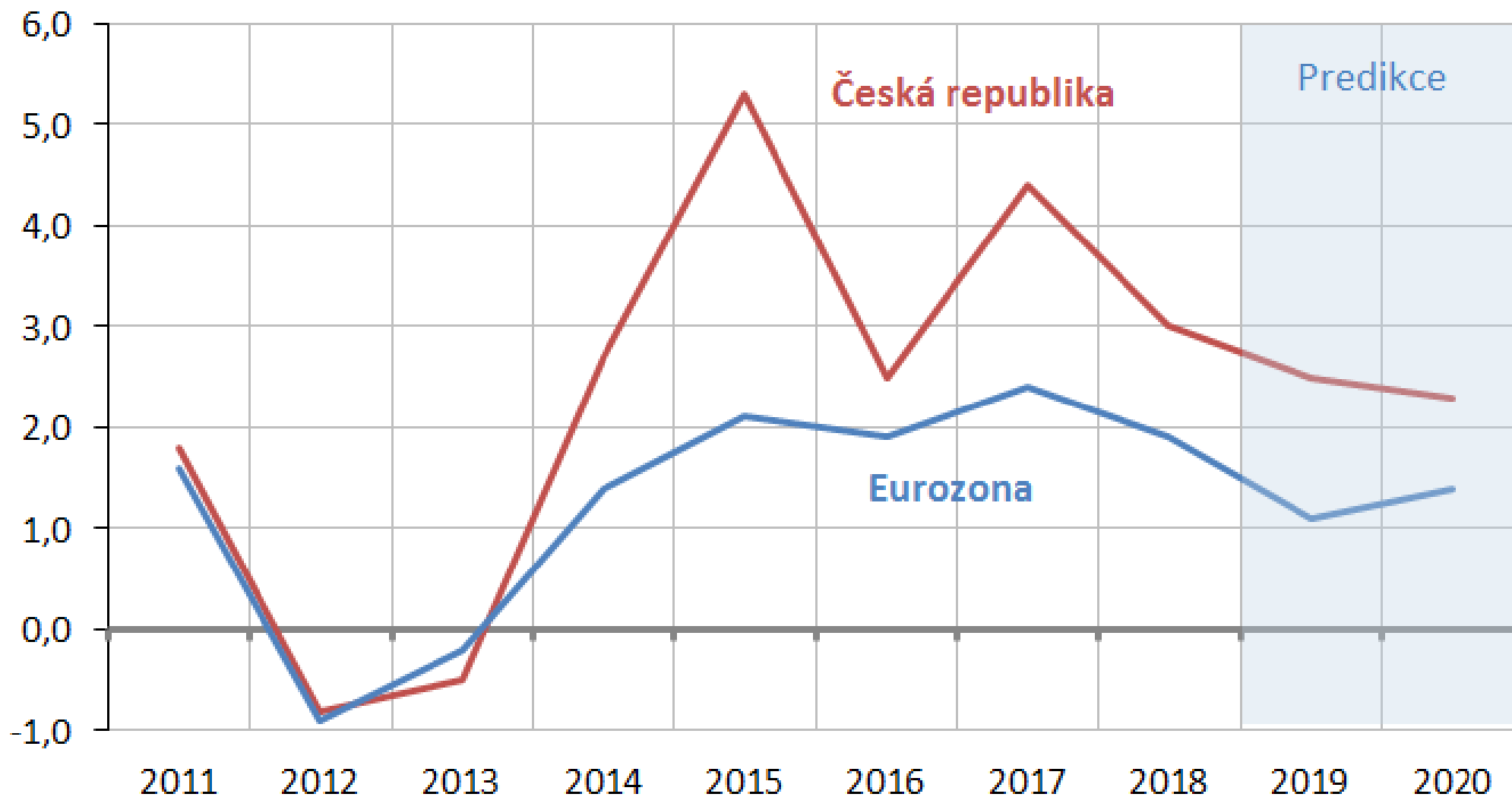
Karla RUCKÁ

# Ekonomický vývoj



# VÝVOJ ČESKÉ EKONOMIKY

růst reálného hrubého domácího produktu v %



Zdroj: Predikce MF ČR (červenec 2019).

# Hlavní makroekonomické indikátory

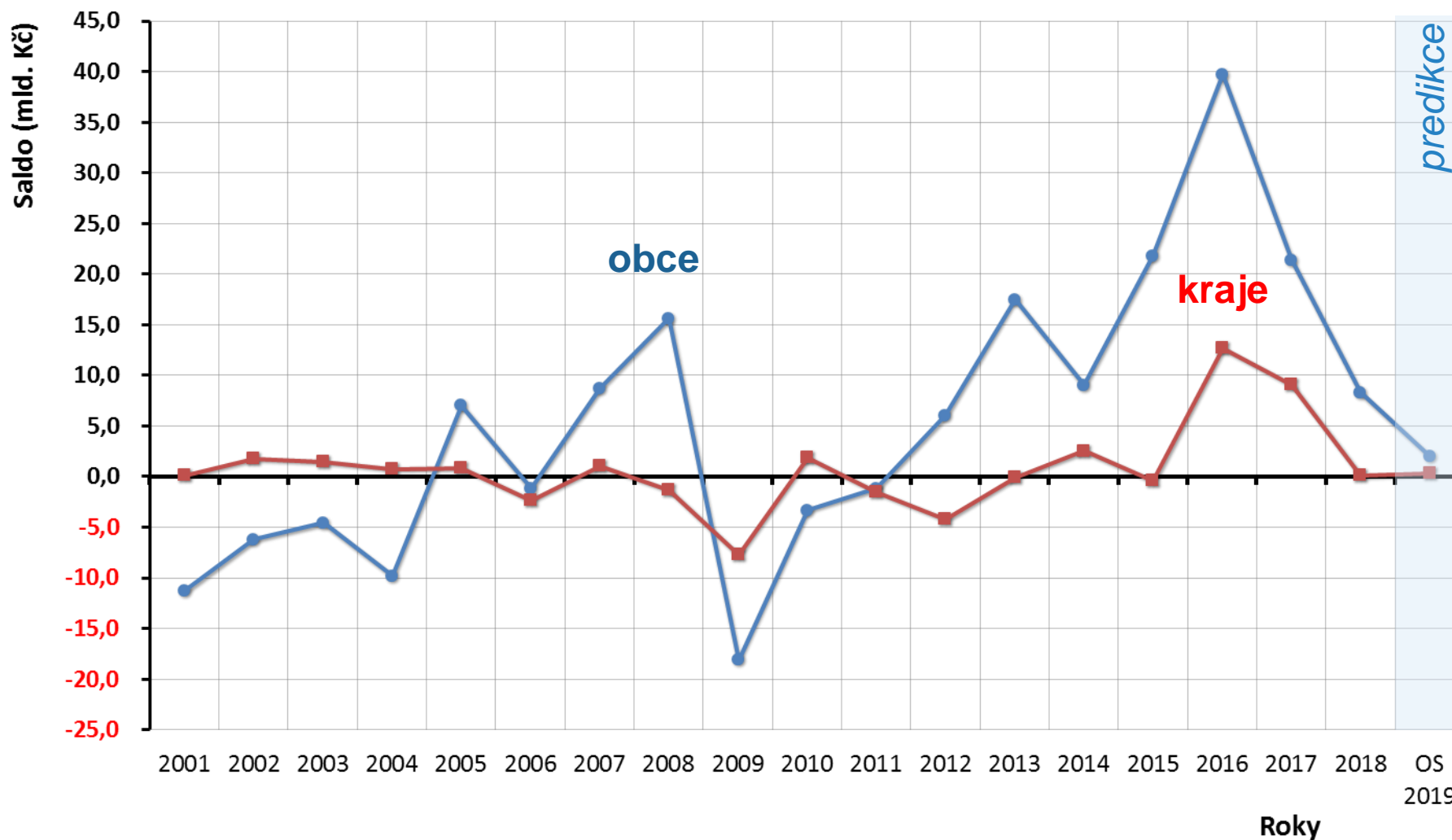
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
										<i>predikce</i>	<i>predikce</i>
<b>Nominální hrubý domácí produkt</b>	<i>mld. Kč, b.c.</i>	<b>4 034</b>	<b>4 060</b>	<b>4 098</b>	<b>4 314</b>	<b>4 596</b>	<b>4 768</b>	<b>5 047</b>	<b>5 329</b>	<b>5 627</b>	<b>5 880</b>
	<i>růst v %, b.c.</i>	1,8	0,6	0,9	5,3	6,5	3,7	5,9	5,6	5,6	4,5
<b>Reálný hrubý domácí produkt</b>	<i>růst v %, s.c.</i>	<b>1,8</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,5</b>	<b>2,7</b>	<b>5,3</b>	<b>2,5</b>	<b>4,4</b>	<b>3,0</b>	<b>2,4</b>	<b>2,2</b>
Spotřeba domácností	<i>růst v %, s.c.</i>	0,3	-1,2	0,5	1,8	3,7	3,6	4,3	3,4	2,6	2,4
Spotřeba vládních institucí	<i>růst v %, s.c.</i>	-3,2	-2,0	2,5	1,1	1,9	2,7	1,3	3,9	2,4	1,9
Tvorba hrubého fixního kapitálu	<i>růst v %, s.c.</i>	0,9	-3,1	-2,5	3,9	10,2	-3,1	3,7	7,2	<b>2,5</b>	2,4
Příspěvek čistých vývozů k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	1,8	1,3	0,1	-0,5	-0,2	1,4	1,1	-0,8	0,4	0,2
Příspěvek změny zásob k růstu HDP	<i>p.b., s.c.</i>	0,3	-0,2	-0,7	1,1	0,8	-0,4	0,1	-0,4	-0,3	0,0
<b>Deflátor HDP</b>	<i>růst v %</i>	<b>0,0</b>	<b>1,5</b>	<b>1,4</b>	<b>2,5</b>	<b>1,2</b>	<b>1,3</b>	<b>1,4</b>	<b>2,5</b>	<b>3,1</b>	<b>2,2</b>
<b>Průměrná míra inflace</b>	<i>%</i>	<b>1,9</b>	<b>3,3</b>	<b>1,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,3</b>	<b>0,7</b>	<b>2,5</b>	<b>2,1</b>	<b>2,7</b>	<b>2,4</b>
<b>Zaměstnanost (VŠPS)</b>	<i>růst v %</i>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>	<b>1,0</b>	<b>0,8</b>	<b>1,4</b>	<b>1,9</b>	<b>1,6</b>	<b>1,4</b>	<b>0,7</b>	<b>0,3</b>
<b>Míra nezaměstnanosti (VŠPS)</b>	<i>průměr v %</i>	<b>6,7</b>	<b>7,0</b>	<b>7,0</b>	<b>6,1</b>	<b>5,1</b>	<b>4,0</b>	<b>2,9</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>2,3</b>
<b>Objem mezd a platů (dom. koncept)</b>	<i>růst v %, b.c.</i>	<b>2,1</b>	<b>2,6</b>	<b>0,5</b>	<b>3,6</b>	<b>4,8</b>	<b>5,7</b>	<b>8,3</b>	<b>9,5</b>	<b>7,4</b>	<b>5,9</b>
<b>Saldo běžného účtu</b>	<i>% HDP</i>	<b>-2,1</b>	<b>-1,6</b>	<b>-0,5</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>1,6</b>	<b>1,7</b>	<b>0,3</b>	<b>0,6</b>	<b>0,8</b>
<b>Předpoklady:</b>											
<b>Měnový kurz CZK/EUR</b>		<b>24,6</b>	<b>25,1</b>	<b>26,0</b>	<b>27,5</b>	<b>27,3</b>	<b>27,0</b>	<b>26,3</b>	<b>25,6</b>	<b>25,6</b>	<b>25,2</b>
<b>Dlouhodobé úrokové sazby</b>	<i>% p.a.</i>	<b>3,7</b>	<b>2,8</b>	<b>2,1</b>	<b>1,6</b>	<b>0,6</b>	<b>0,4</b>	<b>1,0</b>	<b>2,0</b>	<b>1,6</b>	<b>1,5</b>
<b>Ropa Brent</b>	<i>USD/barel</i>	<b>111</b>	<b>112</b>	<b>109</b>	<b>99</b>	<b>52</b>	<b>44</b>	<b>54</b>	<b>71</b>	<b>64</b>	<b>60</b>
<b>HDP eurozóny</b>	<i>růst v %, s.c.</i>	<b>1,6</b>	<b>-0,9</b>	<b>-0,2</b>	<b>1,4</b>	<b>2,1</b>	<b>1,9</b>	<b>2,4</b>	<b>1,9</b>	<b>1,1</b>	<b>1,4</b>

# Hospodaření ÚSC v roce 2019



# VÝVOJ SALDA HOSPODAŘENÍ OBCÍ A KRAJŮ

Vývoj salda hospodaření obcí a krajů v letech 2001 až 2019 (v mld. Kč)

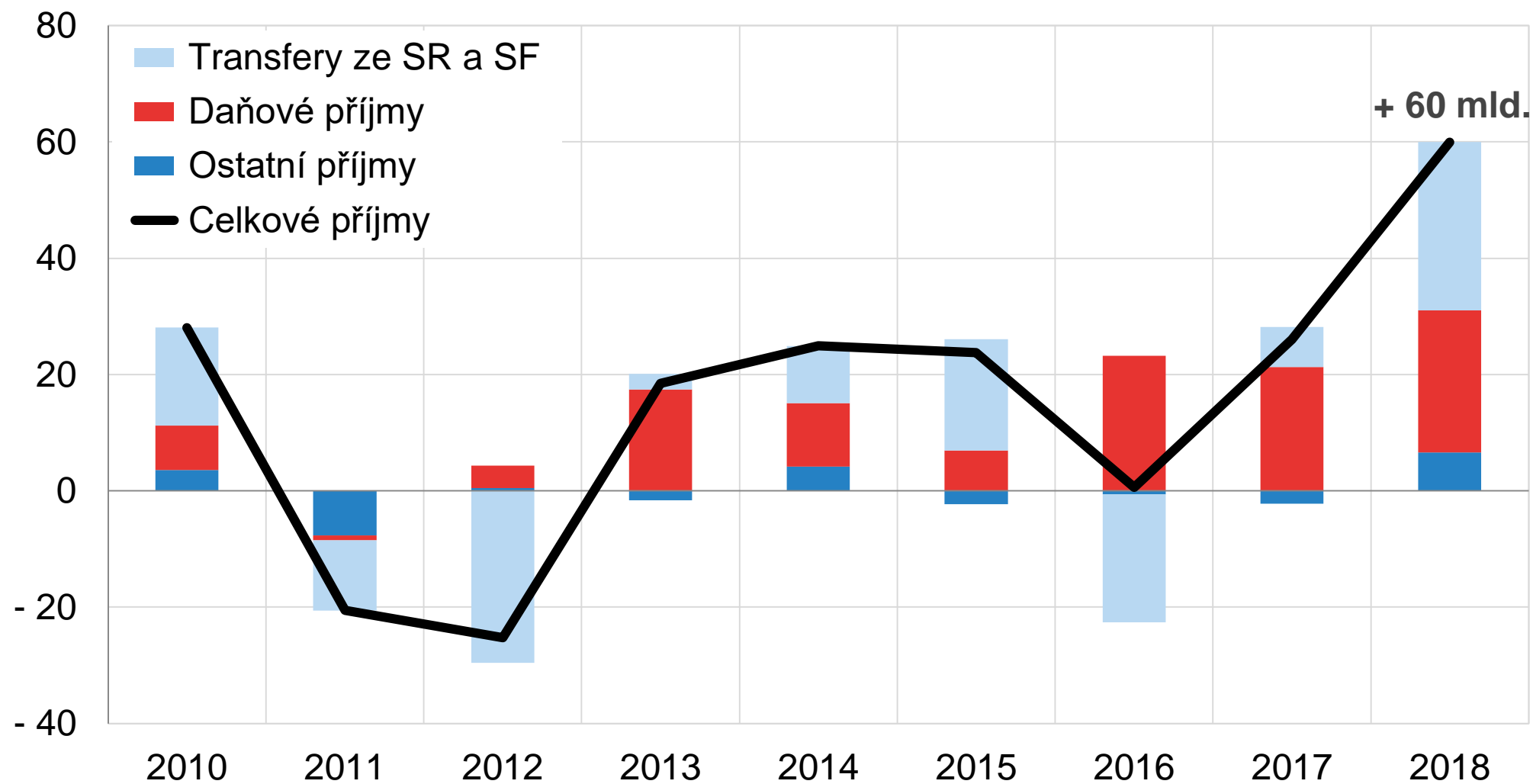


# PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ A KRAJŮ 2018 – 2019

v mld. Kč	2018		odhad 2019		Index 19/18		Rozdíl 19-18	
	Obce	Kraje	Obce	Kraje	Obce	Kraje	Obce	Kraje
Daňové příjmy	226,2	69,0	243,3	74,4	107,6%	107,8%	17,1	5,4
Nedaňové příjmy	32,2	5,5	31,8	7,3	98,8%	132,7%	-0,4	1,8
Kapitálové příjmy	7,4	0,3	6,8	0,5	91,9%	166,7%	-0,6	0,2
Přijaté transfery	65,0	131,1	76,1	156,0	117,1%	119,0%	11,1	24,9
<b>Příjmy celkem</b>	<b>330,9</b>	<b>205,8</b>	<b>358,0</b>	<b>238,2</b>	<b>108,2%</b>	<b>115,7%</b>	<b>27,1</b>	<b>32,4</b>
Běžné výdaje	228,2	175,7	251,3	203,9	110,1%	116,1%	23,1	28,2
Kapitálové výdaje	94,3	30,1	104,7	33,9	111,0%	112,6%	10,4	3,8
<b>Výdaje celkem</b>	<b>322,3</b>	<b>205,7</b>	<b>356,0</b>	<b>237,8</b>	<b>110,5%</b>	<b>115,6%</b>	<b>33,7</b>	<b>32,1</b>
<b>Saldo</b>	<b>8,3</b>	<b>0,1</b>	<b>2,0</b>	<b>0,4</b>				

# PŘÍJMY ÚZEMNÍCH SAMOSPRAVNÝCH CELKŮ

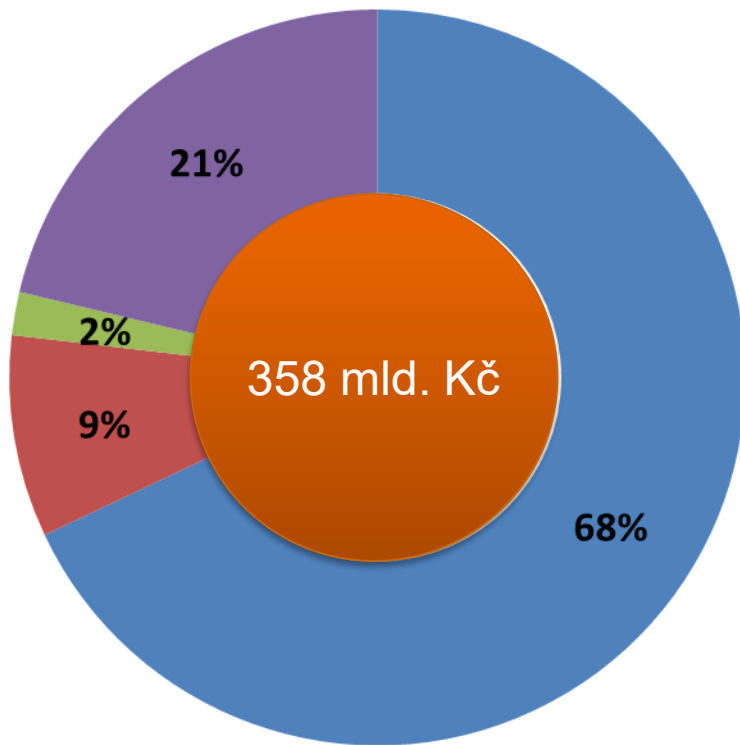
meziroční změna v mld. Kč



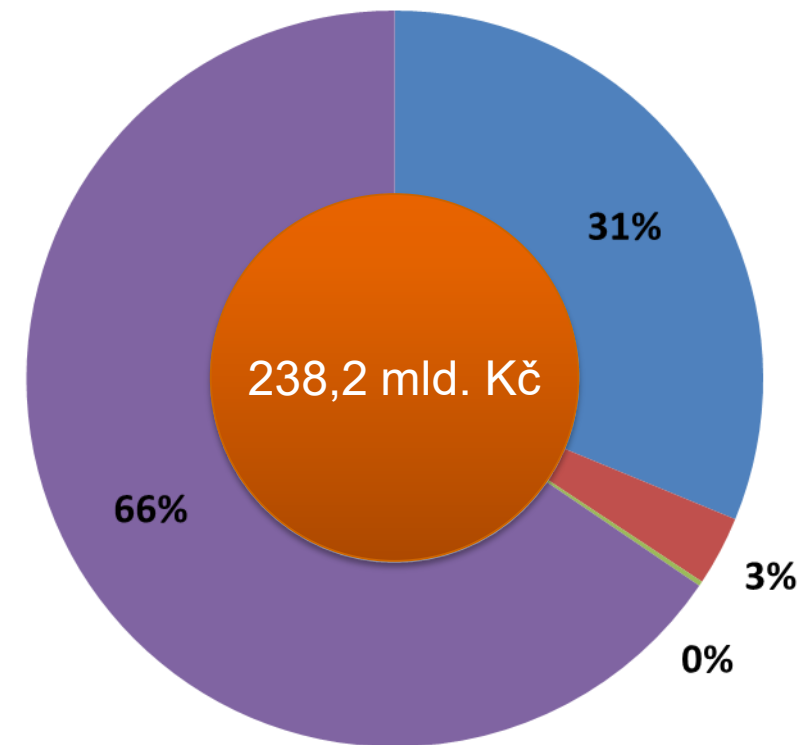


# Struktura příjmů obcí a krajů (odhad pro rok 2019)

Obce

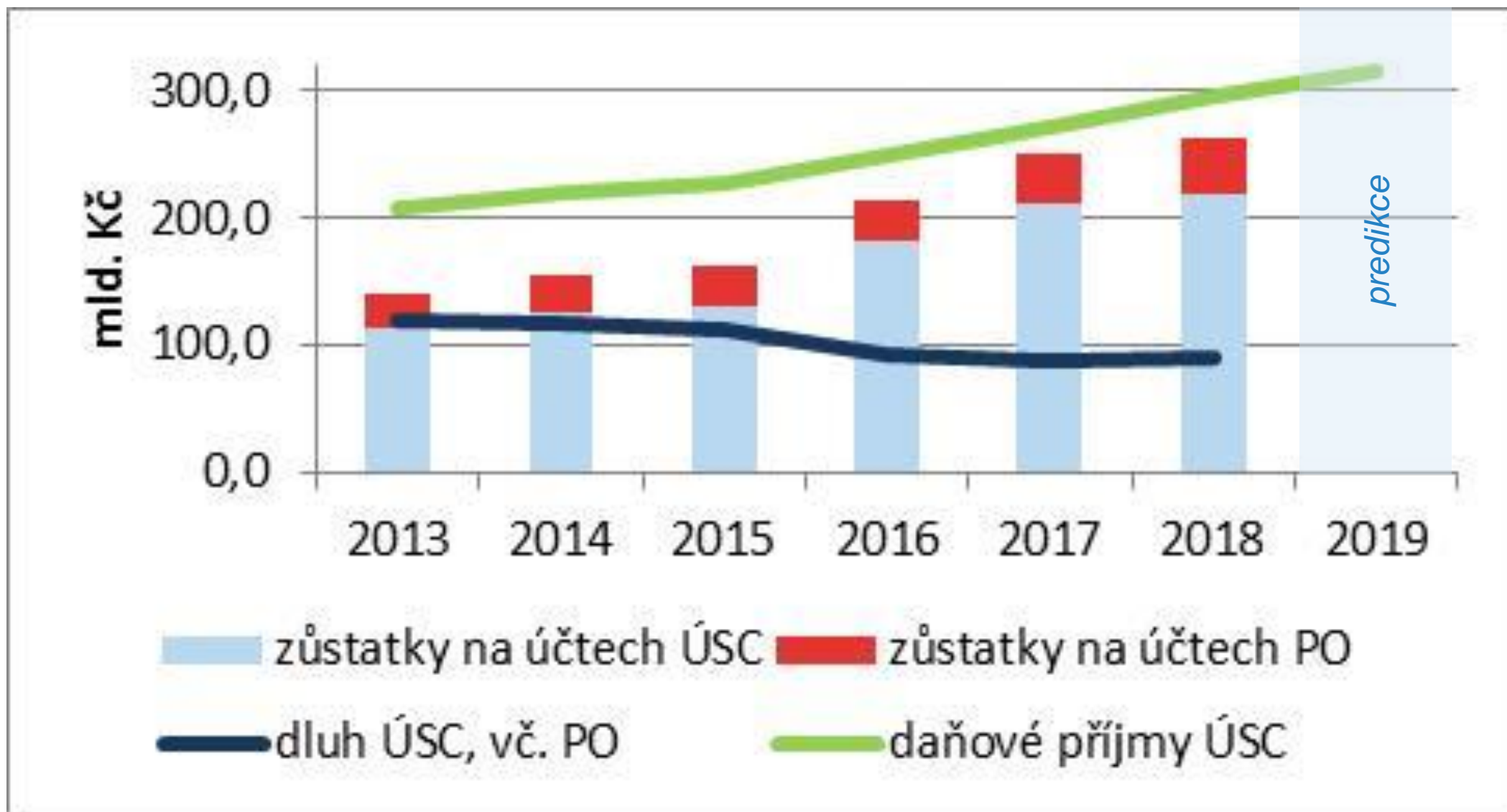


Kraje



- Daňové příjmy
- Nedaňové příjmy
- Kapitálové příjmy
- Přijaté transfery celkem

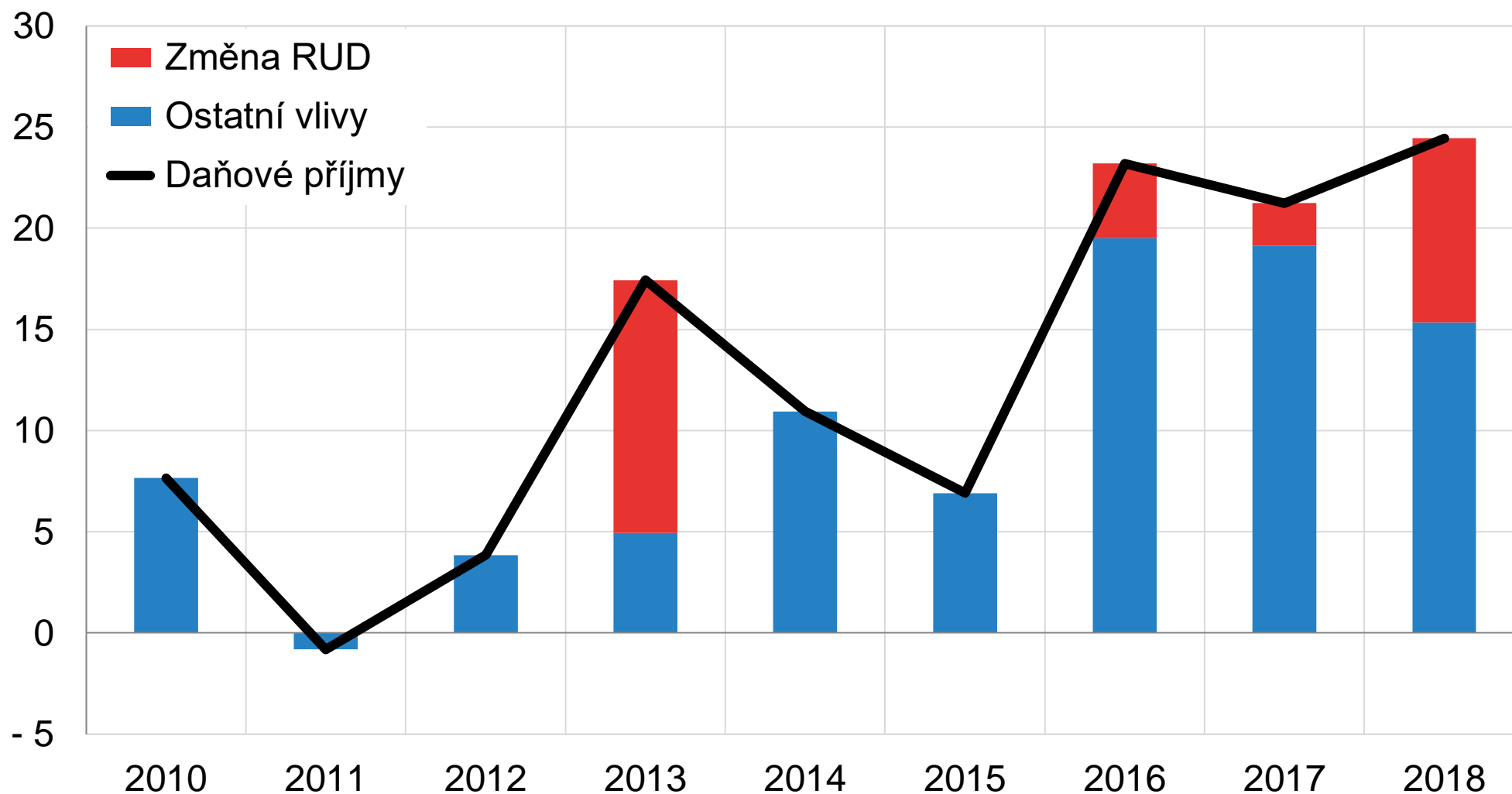
# DAŇOVÉ PŘÍJMY OBCÍ A KRAJŮ VÝRAZNĚ ROSTOU



ÚSC = územní samosprávné celky, tj. obce a kraje

# DAŇOVÉ PŘÍJMY OBCÍ A KRAJŮ

meziroční změna v mld. Kč



# DAŇOVÉ PŘÍJMY OBCÍ – ČERVEN 2019 (VÝKAZ FIN)

Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	06/2018	06/2019	mil. Kč	%
<b>Daňové příjmy</b>	<b>112 887,2</b>	<b>121 163,4</b>	<b>8 276,2</b>	<b>107,33</b>
z toho:				
<b>Daně z příjmů fyzických osob</b>	<b>24 923,0</b>	<b>28 332,3</b>	<b>3 409,4</b>	<b>113,68</b>
z toho:				
<i>ze závislé činnosti a funkčních požitků</i>	22 769,2	25 855,0	3 085,8	113,55
<i>z přiznání</i>	307,9	366,9	59,0	119,16
<i>z kapitálových výnosů</i>	1 845,9	2 110,5	264,5	114,33
<b>Daně z příjmů právnických osob</b>	<b>25 203,8</b>	<b>27 279,2</b>	<b>2 075,4</b>	<b>108,23</b>
z toho:				
<i>daň z příjmů právnických osob</i>	18 651,7	19 817,2	1 165,5	106,25
<i>daň z příjmů právnických osob za obce</i>	6 552,1	7 462,1	910,0	113,89
<b>Daň z přidané hodnoty</b>	<b>45 663,9</b>	<b>48 260,6</b>	<b>2 596,7</b>	<b>105,69</b>
<b>Daně a poplatky z vybraných činností a služeb</b>	<b>10 204,2</b>	<b>10 144,0</b>	<b>-60,2</b>	<b>99,41</b>
z toho:				
<i>poplatky a odvody v oblasti život. prostředí</i>	1 705,7	1 767,8	62,1	103,64
<i>místní poplatky z vybraných čin. a služeb</i>	3 855,7	3 959,3	103,6	102,69
<i>ostatní odvody z vybraných čin. a služeb</i>	402,3	429,5	27,2	106,77
<i>správní poplatky</i>	1 480,1	1 391,2	-88,9	94,00
<b>Daně v oblasti hazardních her</b>	<b>2 760,5</b>	<b>2 596,2</b>	<b>-164,3</b>	<b>94,05</b>
<b>Daň z nemovitých věcí</b>	<b>6 891,4</b>	<b>7 146,5</b>	<b>255,2</b>	<b>103,70</b>
<b>Stav na běžných účtech</b>	<b>162 273,9</b>	<b>163 044,5</b>	<b>770,6</b>	<b>100,47</b>

# CELOSTÁTNÍ INKASO DANÍ – SRPEN

DPH, DPFO, DPPO					Srpen 2019	
mld. Kč	2015	2016	2017	2018	2019	Graf
1. Q	144,03	155,18	169,25	186,36	195,05	
2. Q	293,64	321,94	359,50	386,41	412,03	
3. Q	457,42	500,30	540,70	583,69		
4. Q	633,70	686,83	745,16	807,21		
<b>Srpen</b>	393,96	422,23	459,11	<b>500,92</b>	<b>536,6</b>	

**Mezoroční rozdíl: 35,68 mld. Kč**

**Mezoroční index: 107,1%**

# OČEKÁVANÁ SKUTEČNOST DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ 2019

<i>mld. Kč</i> Daňový příjem	Skutečnost 2018		OS 2019 (z 08/19)		rozdíl	
	kraje	obce	kraje	obce	kraje	obce
Daň z přidané hodnoty	35,5	97,7	37,3	103,0	1,8	5,3
Daň z příjmů právnických osob celkem	14,8	46,6	16,1	50,7	1,3	4,1
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	14,5	39,7	15,8	43,6	1,3	3,9
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	0,3	6,9	0,3	7,1		0,2
Daň z příjmů fyzických osob celkem	18,6	54,2	20,9	61,3	2,3	7,1
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	1,6	4,3	1,6	4,7	0,0	0,4
<i>Daň z příznání celkem</i>	0,4	1,1	0,5	1,3	0,1	0,2
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	16,6	48,8	18,8	55,3	2,2	6,5
Daň z nemovitých věcí		10,9		11,2		0,3
Daň z hazardu		5,0		4,8		-0,2
<b>CELKEM</b>	<b>68,9</b>	<b>214,4</b>	<b>74,3</b>	<b>231,0</b>	<b>5,4</b>	<b>16,6</b>
					<b>7,84 %</b>	<b>7,74 %</b>

## Pozn.:

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.

# SROVNÁNÍ ROZPOČTOVÉ A AKTUALIZOVANÉ PREDIKCE VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ 2019

<i>mld. Kč</i>	rozpočtová 2019		OS 2019 (z 08/19)		rozdíl	
	kraje	obce	kraje	obce	kraje	obce
Daňový příjem						
Daň z přidané hodnoty	38,1	105,4	37,3	103,0	-0,8	-2,4
Daň z příjmů právnických osob celkem	16,3	50,2	16,1	50,7	-0,2	0,5
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	15,9	43,9	15,8	43,6	-0,1	-0,3
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	0,4	6,3	0,3	7,1		0,8
Daň z příjmů fyzických osob celkem	21,2	61,7	20,9	61,3	-0,3	-0,4
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	1,6	4,2	1,6	4,7	0,0	0,5
<i>Daň z příznání celkem</i>	0,5	1,3	0,5	1,3	0,0	0,0
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	19,1	56,2	18,8	55,3	-0,3	-0,9
Daň z nemovitých věcí		12,0		11,2		-0,8
Daň z hazardu		5,0		4,8		-0,2
<b>CELKEM</b>	<b>75,6</b>	<b>234,3</b>	<b>74,3</b>	<b>231,0</b>	<b>-1,3</b>	<b>-3,3</b>
					-1,72%	-1,41%

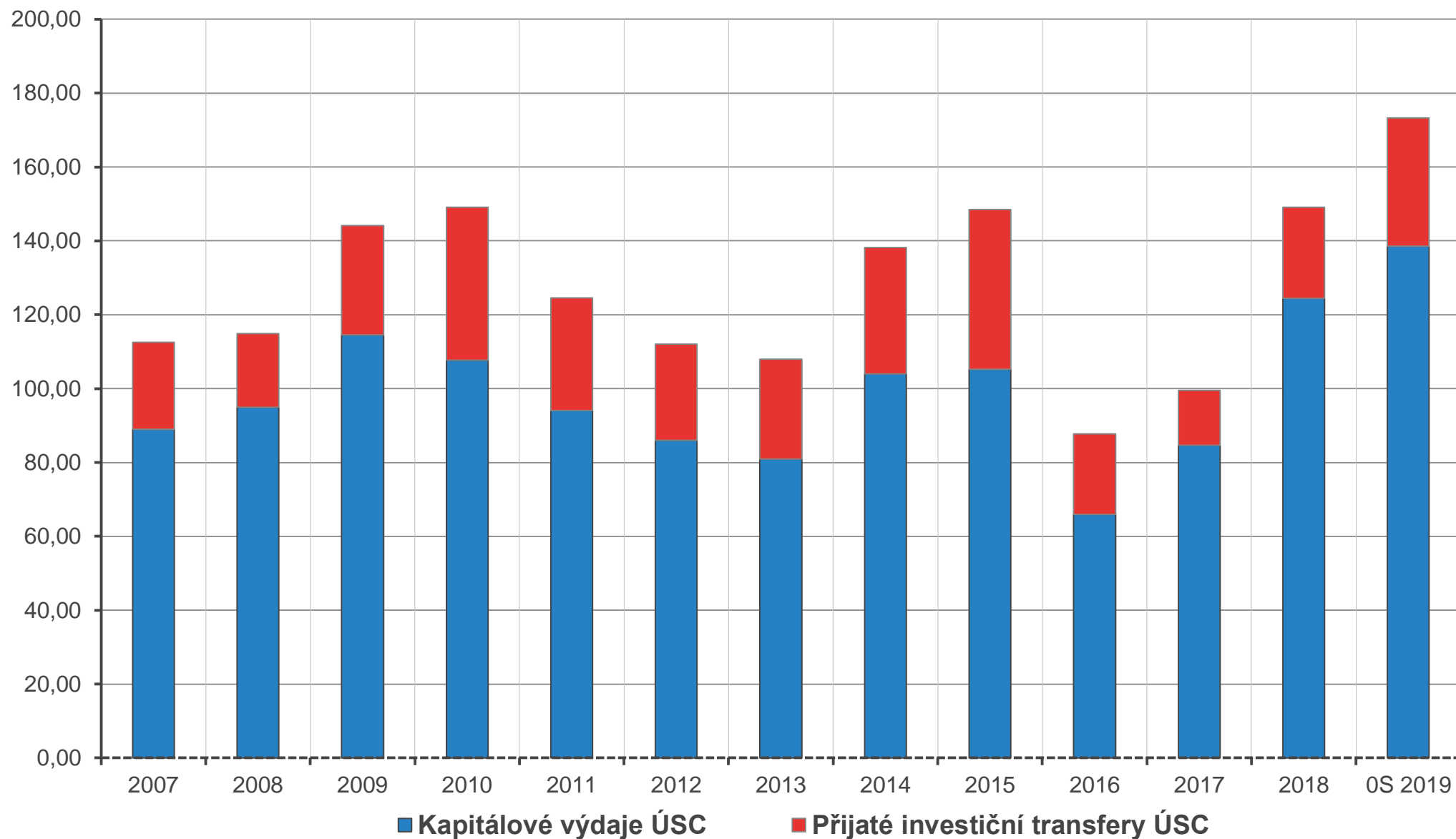
## **Pozn.:**

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.

# REKORDNÍ INVESTIČNÍ AKTIVITA ÚSC

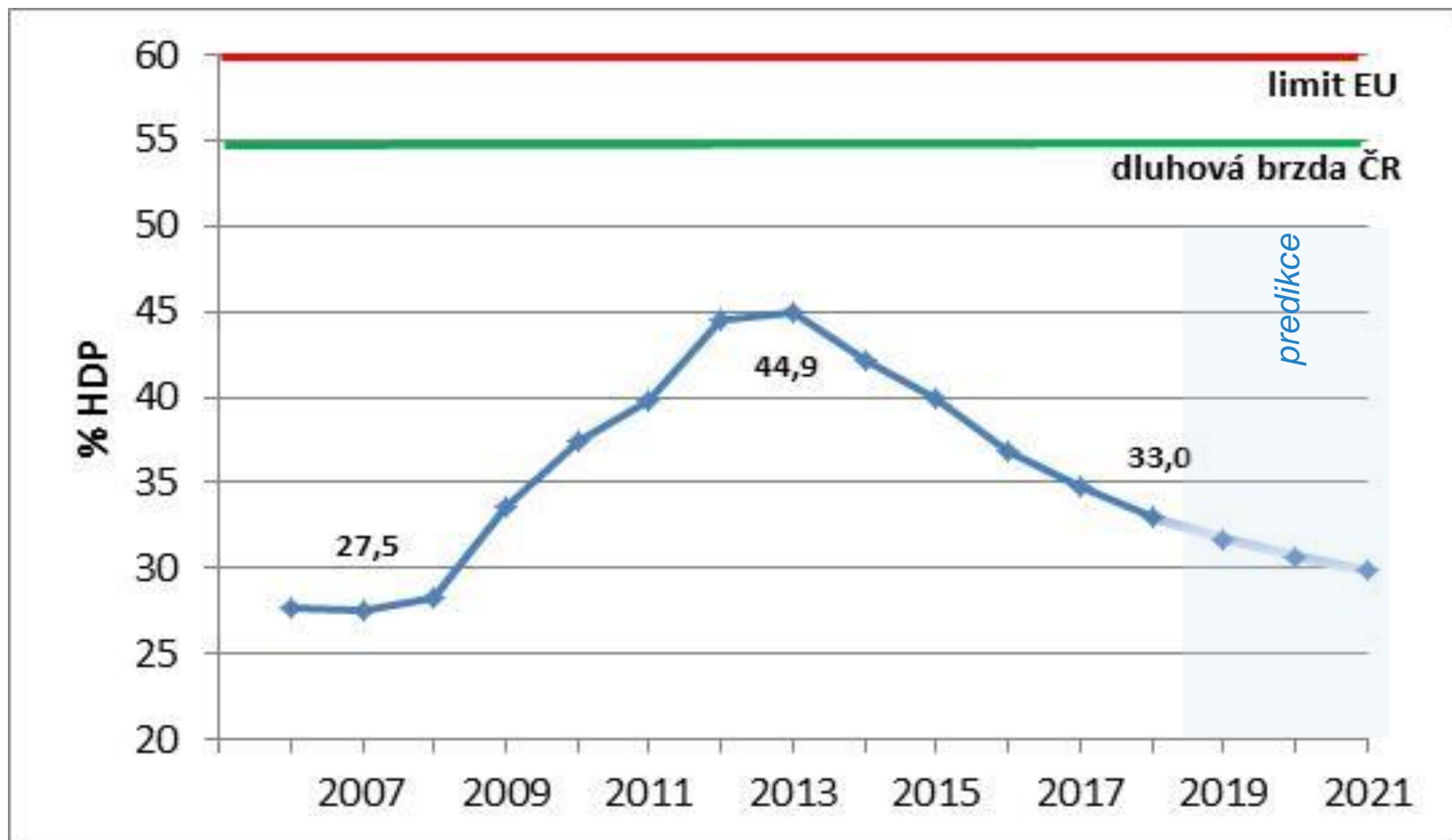




# Zadluženost a rozpočtová odpovědnost



# DLUH SEKTORU VLÁDNÍCH INSTITUCÍ



# FISKÁLNÍ PRAVIDLO – VYHODNOCENÍ 2018



- **3 592** obcí **bez dluhu**
- **517** obcí má dluh **nad 60 %**
- **17** obcí má **zadluženost nad 200 %**
- **3** obce **nedodržely** fisk. pravidlo
- **průměrná výše zadlužení: 15,7 %**
- **souhrnná částka převyšující 60% pravidlo: 3,6 mld. Kč**
- **souhrnná min. dluhová služba (tj. 5 % z rozdílu): 181 mil. Kč**

---

# MONITORING HOSPODAŘENÍ OBCÍ – ZÁVĚRY

- monitorující indikátory překračuje malá část obcí
- překročení indikátoru automaticky neznamena, že je obec ve finančních problémech či že hospodaří nezodpovědně
- zhoršení indikátorů je většinou způsobeno realizací větší investiční akce či z důvodu nevypořádání přijaté dotace

## Identifikovaná rizika

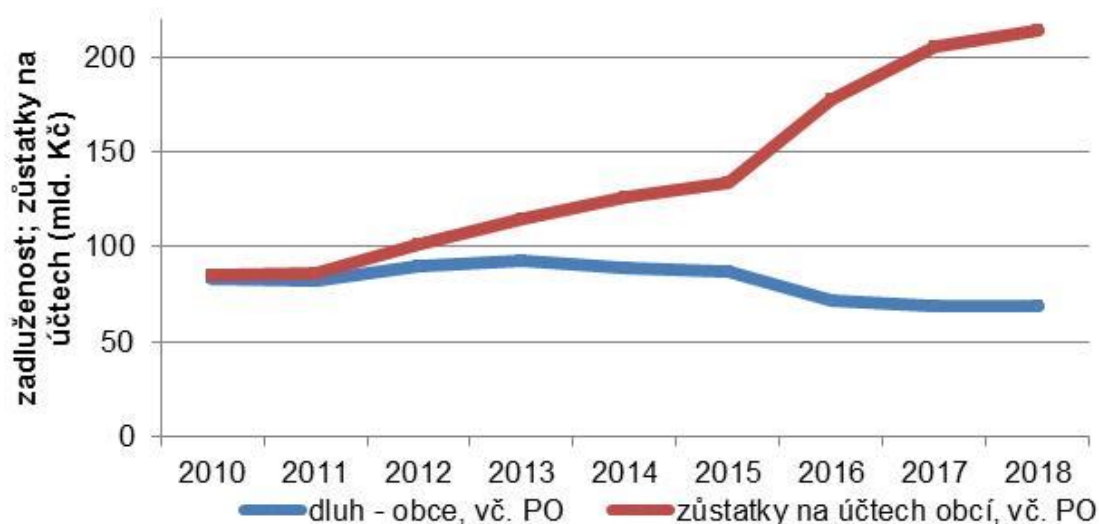
- nedostatek prostředků pro správu a opravy dlouhodobého hmotného majetku
- potřeba řešení náhlých výdajových potřeb (nutnost mít rezervu)
- realizace „zbytečných“ projektů, zejména s využitím dotací
- ne vždy dostatečný důraz na udržitelnost výsledků projektů, vč. provozní náročnosti
- nedodržení podmínek přijaté dotace – riziko odvodu a penále

## Obce s vyšší mírou rizika hospodaření investovaly do:

- kanalizace, silnic, bytů, škol

# ZADLUŽENOST ÚSC NEPŘEDSTAVUJE RIZIKO

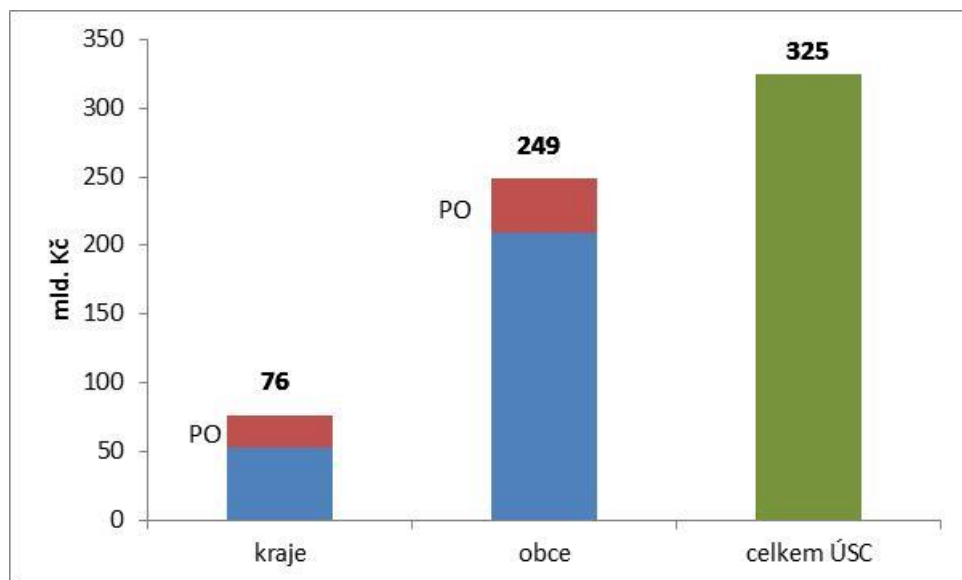
## Dluh obcí vs. zůstatky na účtech 2018



Dluh Prahy, Brna, Ostravy a Plzně tvoří 43 % celkového zadlužení obcí

Finanční prostředky na účtech obcí a krajů převyšují hodnotu celkového dluhu o 172 mld. Kč

## Zůstatky na účtech obcí a krajů k 30. 6. 2019



Středočeský kraj	10,76 %
Jihočeský kraj	0,00 %
Plzeňský kraj	0,00 %
Karlovarský kraj	5,18 %
Ústecký kraj	5,68 %
Liberecký kraj	8,18 %
Královéhradecký kraj	2,64 %
Pardubický kraj	10,57 %
Kraj Vysočina	5,21 %
Jihomoravský kraj	12,55 %
Olomoucký kraj	31,21 %
Zlínský kraj	2,28 %
Moravskoslezský kraj	10,32 %
<b>PRŮMĚR</b>	<b>9,73 %</b>

# Rozpočty obcí a krajů v roce 2020



---

# VÝCHODISKA DAŇOVÉ PREDIKCE 2020

- pokračující růst inkasa sdílených daní vlivem hosp. růstu a evidence tržeb

## DPH

- změna daňového řádu (prodloužení lhůty pro vrácení nadměrných odpočtů) – jednorázový dopad do veřejných rozpočtů + 24 mld. Kč (SR 16,2 mld., kraje 2,1 mld., obce 5,7 mld.)

## DPFO

- **pozitivní dopad**
  - vysoká zaměstnanost
  - růst mezd a platů
  - zrušení osvobození výher v hazardních hrách
- **negativní dopad**
  - postupné zvýšení daňového zvýhodnění na děti
  - školkové
  - snížení sazby pojistného na sociální pojištění o 0,2 p. b.
  - opětovné zvýšení limitu pro výdajové paušály na 2 mil. Kč



# PREDIKCE VYBRANÝCH DAŇOVÝCH PŘÍJMŮ OBCÍ A KRAJŮ

<i>mld. Kč</i>	OS 2019		PRE 2020		rozdíl 2020-2019	
	kraje	obce	kraje	obce	kraje	obce
Daňový příjem						
Daň z přidané hodnoty	37,3	103,0	40,9	113,0	3,6	10,0
Daň z příjmů právnických osob celkem	16,1	50,7	16,7	52,4	0,6	1,7
<i>Daň z příjmů právnických osob</i>	15,8	43,6	16,4	45,1	0,6	1,5
<i>Daň z příjmů právnických osob placená obcemi</i>	0,3	7,1	0,4	7,2		0,1
Daň z příjmů fyzických osob celkem	20,9	61,3	22,5	65,5	1,6	4,2
<i>Daň z příjmů fyzických osob - zvláštní sazba</i>	1,6	4,7	1,7	4,9	0,1	0,2
<i>Daň z příznání celkem</i>	0,5	1,3	0,4	1,1	-0,1	-0,2
<i>Daň ze závislé činnosti celkem</i>	18,8	55,3	20,4	59,6	1,6	4,3
Daň z nemovitých věcí		11,2		11,4		0,2
Daň z hazardu		4,8		5,0		0,2
<b>CELKEM</b>	<b>74,3</b>	<b>231,0</b>	<b>80,1</b>	<b>247,3</b>	<b>5,8</b>	<b>16,3</b>
					7,81%	7,06%

## Pozn.:

Tabulka obsahuje daňové příjmy, které hl. m. Praha získává jako obec i jako kraj.

Jedná se o propočtení vycházející z predikce celostátního inkasa, vliv zpoždění při převodech daňových příjmů v závěru roku není zohledněn.

Nezahrnuje místní a správní poplatky.



# FINANCOVÁNÍ PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI (OBCE)



# NAVYŠOVÁNÍ PŘÍSPĚVKU NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY (DLE STAVU PRO VLÁDU)

v mil. Kč

ROKY	OBCE + PRAHA			KRAJE			CELKEM		
	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst	Příspěvek	Procentní meziroční nárůst	Meziroční nárůst
2016	8 329			1 070			9 399		
2017*	9 078	109%	749	1 141	107%	71	10 219	109%	820
2018	9 550	105%	472	1 197	105%	56	10 747	105%	528
2019	10 517	110%	967	1 317	110%	120	11 831	110%	1 084
2020 (návrh)	10 970	104%	453	1 488	113%	171	12 458	105%	627
2021 (návrh)	11 500	105%	530	1 563	105%	75	13 062	105%	604
2022	12 056	105%	556	1 641	105%	78	13 697	105%	635

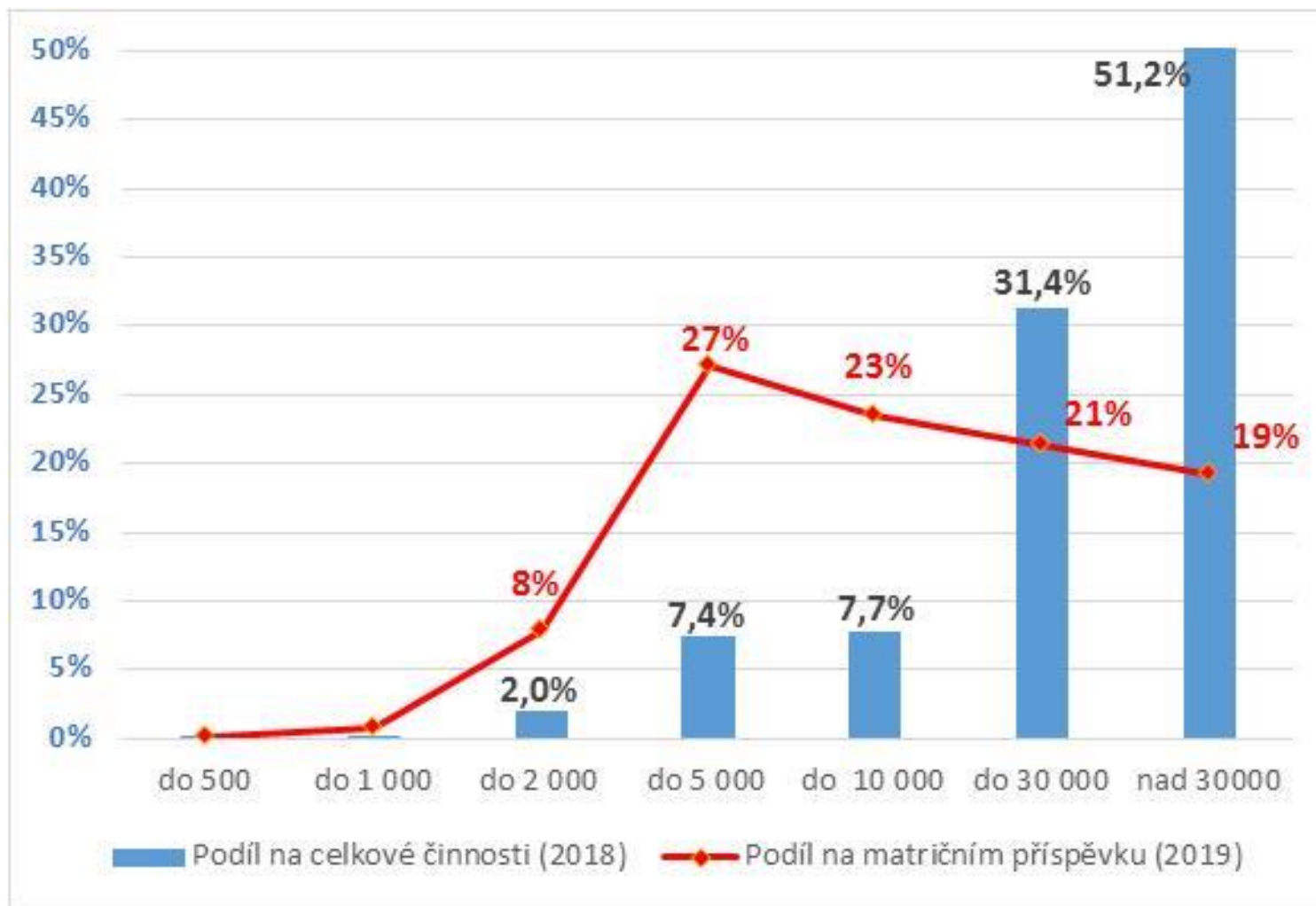
<b>Celkem 2022-2016</b>	<b>145%</b>	<b>3 727</b>	<b>153%</b>	<b>571</b>	<b>146%</b>	<b>4 298</b>
-------------------------	-------------	--------------	-------------	------------	-------------	--------------

**Pozn.:**

\* Zavedení výkonu funkce veřejného opatrovníka (29 tis. Kč / na opatrovance) => navýšení o 350 mil. Kč

# PROČ VÝKONOVĚ FINANCOVAT MATRIČNÍ ÚŘAD ?

## Podíl činnosti matrik na příspěvku 2019



## Nespravedlivé rozdělení příspěvku

Různá cena stejných prvozápisů a **rozdílná distribuce** peněz a práce

Obce nad **10 tis.** obyv. vykonají **82,5 % agendy**, ale získají pouze **41 % příjmů**

# Rozpočtové určení daní



# ROZPOČTOVÉ URČENÍ DANÍ ZŮSTÁVÁ BEZE ZMĚNY

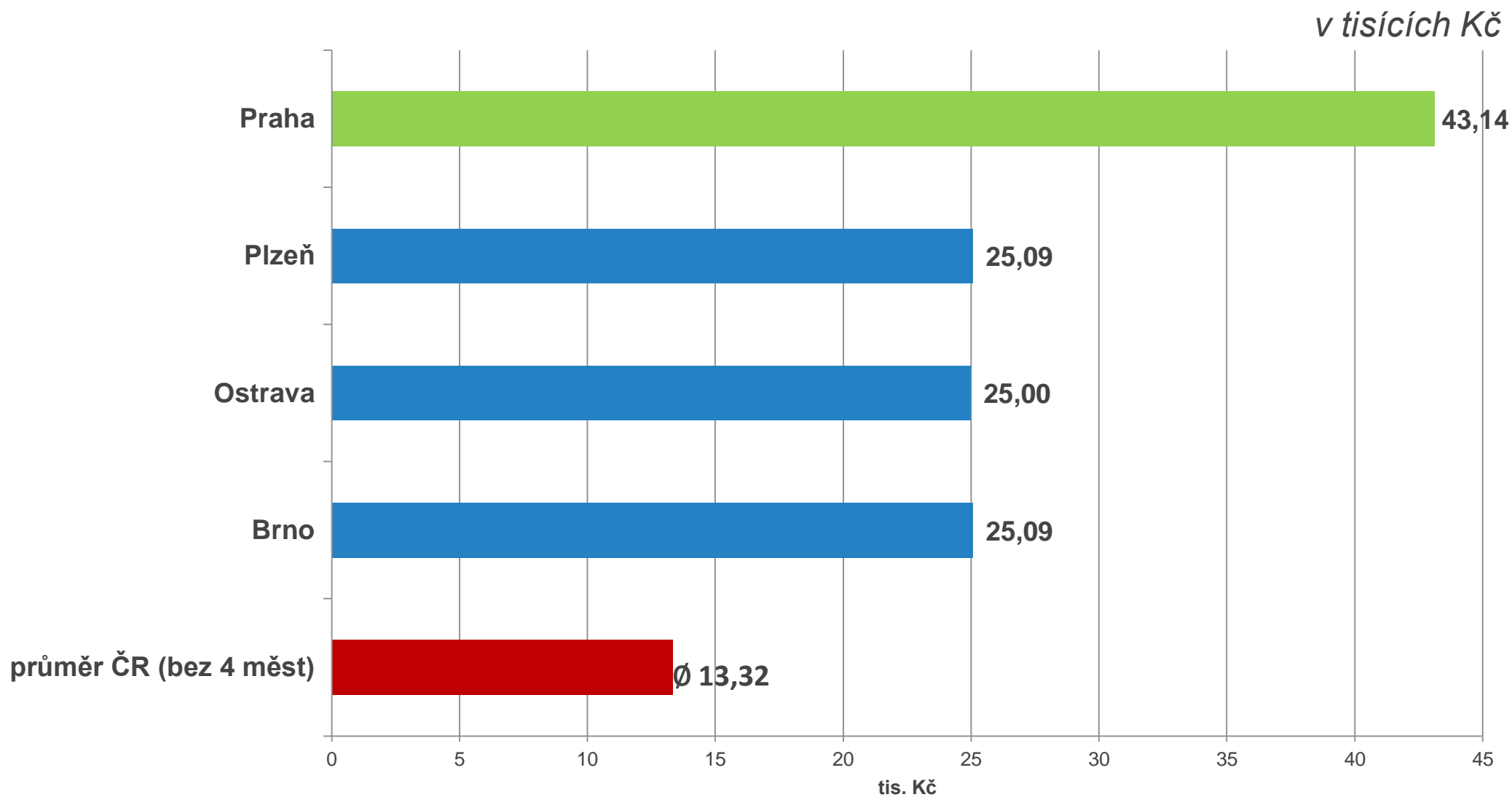
sdílená daň	do r. 2007	2008 - 2011	2012	2013 - 2015	2016	2017	od r. 2018
DPH	20,59%	21,40%	19,93%	20,83%	20,83%	21,40%	23,58%
DPFO (z příznání)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (záv. činnost)	20,59%	21,40%	21,40%	22,87%	23,58%	23,58%	23,58%
DPFO (vybíraná srážkou)	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%
DPPO	20,59%	21,40%	21,40%	23,58%	23,58%	23,58%	23,58%

+ motivační složka: 1,5 % z DPFO ze závislé činnosti

+ výlučná daň: 100 % z daně z nemovitých věcí

+ daň z hazardu: 65 % technické hry (obce s hracími automaty)  
30 % ostatní hry

# VÝNOS VYBRANÝCH DANÍ NA 1 OBYVATELE



**zahrnuje:** DPFO, DPPO (bez DPPO za obce) a DPH

# Děkuji za pozornost

**Karla RUCKÁ**

vedoucí oddělení Souhrnné rozpočtové vztahy územních rozpočtů a správa  
programů kapitoly VPS  
Ministerstvo financí

[karla.rucka@mfcz.cz](mailto:karla.rucka@mfcz.cz) | [monitor.statnipokladna.cz](http://monitor.statnipokladna.cz)

<https://www.mfcz.cz/cs/verejny-sektor/uzemni-rozpocety/metodicka-podpora>